

韶关市乳源瑶族自治县
全域土地综合整治试点实施方案
(一六镇单元)

两山集团版权所有

乳源瑶族自治县人民政府

二〇二四年六月

摘要

乳源瑶族自治县全域土地综合整治（一六镇单元）是乳源县积极响应《广东省自然资源厅关于加快推进全域土地综合整治的通知》、《韶关市深入推进全域土地综合整治试点开展乡村空间“三提三化”示范创建工作方案》等文件精神，大力推进百县千镇万村高质量发展的具体实践。一六镇作为基本单元，在全域范围开展土地综合整治工作，对系统解决镇域建设用地破碎、产业用地分散、紧张等问题，统筹做好资源整合、生态保护，促进乡村振兴发展具有重要意义。

韶关市乳源瑶族自治县全域土地综合整治试点实施方案（一六镇单元）周期为四年，即2024年至2027年。

一、整治思路

（1）加强土地整合，推动乡村土地集约高效利用

推动农用地整治，将零散耕地和农田向永久基本农田集中区转移，促进形成规模连片、耕作高效的永久基本农田连片片区，实现良田连片发展。

推动闲置宅基地、闲置农房等零散建设用地复垦或再利用，优先将结余建设用地指标为农村三产融合和城乡统筹发展提供土地要素保障，不断优化用地结构与布局，完善公共服务设施和基础设施，实现村庄集中、产业集聚。

（2）发挥区域特色，打造乳桂经济走廊“五彩一六”农旅大IP

充分发挥一六镇有山有水、五彩斑斓的特色优势，围绕“五彩·生态”主题定位，重点打造“山字系”、“水字系”、“彩字系”系列品牌，形成覆盖全区域、全品类和全产业链的农产品区域公共品牌，依托区域公共品牌，促进全镇产业升级。

（3）创新产业模式，打造万亩省级农业高质量发展基地

依托镇域现状农业基础，重点发展基于生物能为核心的生物循环技术，打造生态种养共生产业新模式。同时，做好延链强链工作，推动种养产业向二、三产业延伸。

（4）党建引领，搭建乡村共富示范样板

坚持党建引领，政府主导，由乳源强镇富村公司、各村村集体共同打造乳源乡村共富公司、专业运营公司与社会资本共同组建共建共享共富平台，共谋合作，由乳源强镇富村公司负责整合政策性基金与前期固定资产投资，各村村集体共同打造乳源乡村共富公司负责动员、组织、实施、做大做强集体资产，专业运营公司负责技术服务与运营操盘、社会资本负责资金与技术导入、项目开发建设。

二、整治目标与任务

全域土地综合整治的总体目标是推进农用地整理、建设用地整理和乡村整体生态保护修复，优化农村生态、生产和生活空间格局，促进土地集约节约，助推乡村振兴和生态文

明建设；同时深化完善农村土地管理制度，不断促进产业集群发展和产业转型升级，实现镇、村经济和生态环境水平持续高质量发展，最终达到“良田连片、村庄集中、产业集聚、生态优美”的整体目标。

规划实施垦造水田和补充耕地项目，增加耕地面积，优化耕地布局，使一定区域范围内的耕地集中程度增加，乡村耕地碎片化程度得到减少。

规划开展低效建设用地整理和村庄建设用地拆旧复垦项目，积极利用废弃闲置学校、村委办公用房等建设用地，对老旧的市场、道路、公共服务场馆进行整治再开发，促进资源再利用。推进边缘村、空心村搬迁撤并，结余建设用地指标用于乡村振兴产业发展。

规划实施中小河流域治理工程，通过运用生态护坡与护岸等技术，提升滨水空间水环境质量，提高流域生态系统的自我修复能力。重点开展水源官河沿线生态修改，围绕一六镇镇区，打造“一镇、一河、多点”的农文旅示范区。

规划实施基础设施建设和人居环境整治工程，提升乡村景观风貌。

三、预期成效

良田连片：2024 和 2025 年安排耕地进出平衡项目 179.5222 公顷，高标准农田建设项目 598.3250 公顷，垦造水田项目 8.6687 公顷，整治后增加耕地面积 207.8977 公顷，占

整治区域原有耕地面积的 16.32%，其中新增旱地 199.2879 公顷，新增水田 8.6098 公顷；提质改造面积 598.3839 公顷，其中高标准农田建设 598.3250 公顷，垦造水田 0.0589 公顷。整治区域内耕地连片指数提升 17.59%，整治后 5 亩以下图斑减少 39 个，预计形成 1 个万亩方吗，2 个千亩方，4 个百亩方。

村庄集中：实施期限内计划完成大历村、石门村、田心村、罗屋村、丰塘村、老邝屋村、李屋村等自然村的搬迁清退，完成农村建设用地拆旧面积 14.9317 公顷。

产业集聚：近两年计划引入产业项目 8 项，各类项目占地面积约 194.6241 公顷。

生态优美：2024-2025 年整治区域内共计完成生态保护与景观提升项目 4.4905 公顷。

四、资金分析

一六镇全域土地综合整治项目计划总投资 99086.00 万元，按照长期运营的思路，预计能够在各类项目投入运营之后第 5 年实现资金结余。

目录

一、总体要求	1
(一) 编制背景	1
(二) 编制依据	3
(三) 编制原则	8
(四) 整治区域	9
(五) 实施期限	10
(六) 基础数据	10
二、基本情况	11
(一) 区域概况	11
(二) 存在问题	34
三、可行性分析及评估	39
(一) 已有工作基础分析	39
(二) 空间布局优化可行性分析	45
(三) 整治可行性分析	51
四、整治目标	64
(一) 发展定位与策略	64
(二) 整治目标任务	66
(三) 生产要素创新性配置制度探索	68
五、整治任务与子项目安排	70
(一) 规划衔接	70
(二) 重点建设任务落实	73

(三) 子项目安排	81
(四) 2024 和 2025 年项目计划情况.....	94
六、精品工程.....	97
(一) 五彩一六农研文旅环	97
(二) 红色军旅健康研学基地	98
(三) 五彩幸福大观园	108
(四) 绿色有机安全农园	118
(五) 未来乡村社区选址方案	124
七、投资测算及资金筹措.....	129
(一) 投资测算	129
(二) 资金筹措	137
(三) 资金平衡分析	138
八、预期效益和项目特色.....	141
(一) 预期效益	141
(二) 项目特色	144
九、实施保障.....	146
(一) 组织保障	146
(二) 资金保障	147
(三) 制度保障	147
(四) 监督保障	149

一、总体要求

（一）编制背景

1.推进全域土地综合整治是实施国家乡村振兴战略的重要抓手

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在民族永续发展的战略高度，做出了加强生态文明建设的重大决策部署。2018年6月，中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，提出加快国土综合整治，实施农村土地综合整治重大行动。2019年12月，自然资源部发布《关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号），要求以乡镇为基本实施单元，全域规划、整体设计、综合治理，统筹推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复以及乡村风貌提升，开展全域土地综合整治试点工作。土地综合整治已经成为贯彻党中央生态文明思想、实施乡村振兴战略的重要手段，也是自然资源部门履行统一国土空间用途管制和生态保护修复职责、实施国土空间规划的平台抓手。

2.推进全域土地综合整治是落实广东省“百千万工程”的具体实践

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，助力广东省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。2021年5月，广东省自然资源厅下发《广东省自然资源厅关于推进全域土地综合整治试点工作的通知》（粤自然资发〔2021〕13号），拟在全省范围内部署开展省级全域土地综合整治试点工作，以乡镇为基本实施单元的试点不超过20个，以县域为实施单元的试点不超过1个，试点实施期限一般不超过两年。2024年3月，广东省自然资源厅发布《广东省自然资源厅关于推进全域土地综合整治扩面提质的通知》（粤自然资修复〔2024〕584号），通知要求锚定“良田连片、村庄集中、产业集聚、生态优美”目标，推进“百亩方、千亩方、万亩方”耕地集中整治，落实腾退建设用地指标任务。要着眼于要素创新配置，统筹新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展，优化村庄集中点、产业集聚区等空间布局，促进形成新质生产力。

3.推进全域土地综合整治是驱动韶关市和乳源县高质量发展的强力引擎

2023年2月，中共韶关市委韶关市人民政府印发《关于贯彻落实〈中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定〉的实施方案的通知》（韶委字〔2023〕2号），明确提出要着力推进城乡融合和区域协调发展，加快形成错位发展、优势互补、产业突出、

绿色生态的高质量发展新格局，推动县域、镇域和村域经济“三个齿轮”一起转，全力驱动韶关高质量发展。2023年12月，中共韶关市委办公室韶关市人民政府办公室关于印发《韶关市深入推进全域土地综合整治试点开展乡村空间“一提三化示范创建工作方案》的通知，明确提出构建“1+3+10+N”四级试点联动格局，乳源瑶族自治县一六镇作为10个市级“三提三化”示范创建镇，将探索走出一条具有韶关特色的“三提三化”示范创建实施路径，全域土地综合整治与乳源县实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展工作相契合，乳源县、一六镇各级人民政府高度重视，积极开展乳源县一六镇全域土地综合整治试点实施方案的编制工作。

方案编制以《广东省全域土地综合整治实施方案编制指南》（试行）等相关文件为指导，以落实规划为前提，从耕地面积增加、质量提升，建设用地布局优化、生态环境改善等维度，说明“良田连片、村庄集中、产业集聚、生态优美”目标愿景实现情况。构建城乡融合发展新格局，促进自然资源高水平保护、高效率利用，支持高质量发展，狠抓重点项目建设，防范化解重大风险，全面推进乡村振兴。

（二）编制依据

1.法律法规

(1) 《中华人民共和国民法典》（2020年5月28日第十三届全国人民代表大会第三次会议通过）；

(2) 《中华人民共和国土地管理法》（第十三届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过，自2020年1月1日起施行）；

(3) 《中华人民共和国水土保持法》（第十一届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议于2010年12月25日修订通过，自2011年3月1日起施行）；

(4) 《土地复垦条例》（2011年3月5日中华人民共和国国务院令 第592号）；

(5) 《土地复垦条例实施办法》（2012年12月11日国土资源部第4次部务会议审议通过，自2013年3月1日起施行）；

(6) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014年7月29日修订版）；

(7) 《中华人民共和国环境保护法》（中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议于2014年4月24日修订通过，自2015年1月1日起施行）；

(8) 其他相关法律、法规。

2.政策文件

(1) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018年1月）；

(2) 《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》（2018年9月）；

(3) 《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（2020年3月）；

(4) 《国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》（国发〔2010〕47号）；

(5) 《国务院关于印发“十四五”旅游业发展规划的通知》（国发〔2021〕32号）；

(6) 《农业农村部关于加快农业全产业链培育发展地指导意见》（农产发〔2021〕2号）；

(7) 《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）；

(8) 《自然资源部办公厅关于进一步做好全域土地综合整治试点有关准备工作的通知》（自然资办函〔2020〕1767号）；

(9) 《广东省自然资源厅关于申报全域土地综合整治试点的通知》（粤自然资修复〔2020〕131号）；

(10) 《广东省自然资源厅关于征求关于推进全域土地综合整治试点工作的实施意见》（粤自然资修复〔2020〕839号）；

(11) 《广东省自然资源厅关于推进全域土地综合整治

扩面提质的通知》（粤自然资修复〔2024〕584号）

（12）《自然资源部国土空间生态修复司关于印发〈全域土地综合整治试点实施要点（试行）〉的函》（自然资生态修复函〔2020〕37号）；

（13）《广东省人民政府关于全面推进农房管控和乡村风貌提升的指导意见》（粤府〔2020〕43号）；

（14）《广东省自然资源厅关于印发〈广东省村庄规划优化提升试点工作方案〉〈广东省村庄规划评估工作方案〉的通知》（粤自然资规划〔2020〕436号）；

（15）《广东省乡村风貌修复提升指引（试行）》（广东省住房与城乡建设厅 广东省自然资源厅）；

（16）《广东省自然资源厅关于推进全域土地综合整治试点工作的通知》（粤自然资发〔2021〕13号）；

（17）《自然资源部国土空间生态修复司关于明确全域土地综合整治试点报部备案材料有关要求的函》（自然资生态修复函〔2021〕〔2021〕49号）；

（18）《韶关市深入推进全域土地综合整治试点开展乡村空间“三提三化”示范创建工作方案》。

3.技术标准和规范

（1）《土地整治重大项目实施方案编制规程》（TD/T 1047-2016）；

（2）《高标准基本农田建设标准》（TD/T 1033-2012）；

- (3) 《土地整治重大项目可行性研究报告编制规程》
(TD/T 1037-2013)；
- (4) 《广东省高标准基本农田建设规范（试行）》
(2012年12月)；
- (5) 《广东省土地开发整理工程建设标准（试行）》
(2008年)；
- (6) 《广东省土地开发整理补充耕地项目质量验收标准》
(2008年11月)；
- (7) 《广东省土地整治垦造水田建设标准（试行）》
(2016年10月)；
- (8) 《土地开发整理标准》（TD/T 1011～1013-2000）；
- (9) 《耕地地力调查与质量评价技术规程》（NY/T
1634-2008）；
- (10) 《水土保持综合治理技术规范》（GB/T
16453.1～16453.6-2008）；
- (11) 《环境影响评价技术导则生态影响》（HJ 19-
2011）；
- (12) 《土地复垦质量控制标准》（TD/T 1036-2013）；
- (13) 《规划环境影响评价技术导则总纲》（HJ 130-
2014）；
- (14) 《生态环境状况评价技术规范（试行）》（HJ
192-2015）；

(15) 《土地利用现状分类》(GB/T 21010-2017)；

(16) 《广东省全域土地综合整治实施方案编制指南》(试行)；

(17) 国家和地方关于土地整治、村庄规划等的标准规范。

(三) 编制原则

(1) **生态优先、保护优先。**切实保护耕地特别是永久基本农田，夯实粮食安全和农村农业发展基础。始终将生态环境保护放在优先位置，落实最严格的耕地保护制度，“像保护大熊猫一样保护耕地”。坚持人与自然和谐共生，尊重农业农村生产生活方式，改善农村风貌和基础设施条件。

(2) **规划引领、节约集约。**以国土空间规划为基础，按照“控制总量、优化增量、盘活存量、释放流量、实现减量”的要求，促进土地资源优化配置、科学开发与有效利用，提升土地节约集约利用水平，优化空间规划布局。

(3) **政府引导、农民自愿。**建立健全“政府主导、部门协同、社会参与、上下联动”的工作机制。统筹各类项目和资金，整合相关审批事项，建立相关制度和多元化投入机制，发挥农村集体组织作用。充分尊重项目区群众意愿，发挥群众的积极性和主动性，依法维护、切实保障群众的主体地位和合法权益，共享国土空间综合整治成果。

(4) **因地制宜、循序渐进。**从整治区域实际情况出发，

以解决最突出问题为核心，合理确定整治目标、整治方式和整治措施，尽力而为、量力而行，有序推进。禁止违背农民意愿搞大拆大建，禁止破坏生态环境砍树挖山填湖、占用耕地搞人造景观、破坏乡村风貌和历史文脉等。

(四) 整治区域

本项目整治区域为一六镇全域，包括一六镇下辖的西岸村、东七村、乐群村、一六村、东粉村、罗屋村、团结村共7个行政村和1个社区，总面积7748.8633公顷。

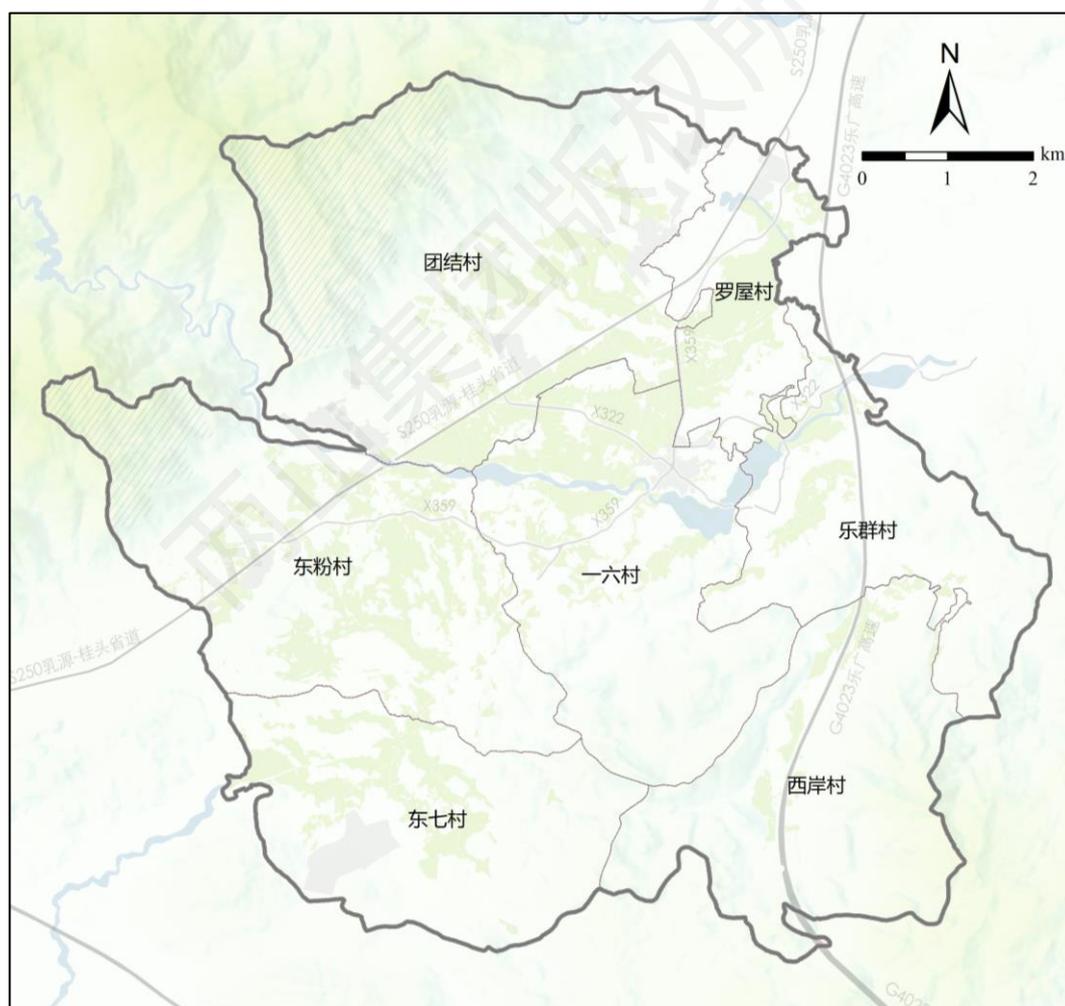


图 1.4-1 整治区域范围图

（五）实施期限

韶关市乳源瑶族自治县全域土地综合整治试点实施方案（一六镇单元）周期为四年，即 2024 年至 2027 年。

（六）基础数据

本次实施方案中基础数据均来源于 2022 年度国土变更调查现状政务版数据，采用同口径分析库数据。底图采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础。现状数据来源于政务版数据，数据统计采用同口径数据。

二、基本情况

(一) 区域概况

1. 基本情况

(1) 地理区位

一六镇是乳源瑶族自治县三个平原乡镇之一，位于乳源瑶族自治县东北部，境地东邻韶关市武江区，南邻乳城镇，西邻东坪镇，北邻游溪镇。



图 2.1-1 区位图

镇政府驻地一六村委，距武广高铁韶关站 35 千米，距京

港澳高速公路乳源出入口 12 千米，距广乐高速乳源出入口 7 千米；镇域内有省道广乐高速 1 线、省道 250 线穿镇而过，县道 322 线、359 线交叉口位于镇区中心，区位优势，交通便利。

（2）资源禀赋

地形地貌：一六镇属丘陵—平原地带，镇域地势整体较为平坦。镇域东南部西北部地貌呈丘陵状，中部地区为平原，地形呈现北低南高的特点。

气候条件：一六镇属中亚热带季风气候区。四季分明，热量丰富，降水集中。

森林资源：一六镇森林资源主要集中在南北两部，林地覆盖率为 65.81%，以杉、松、樟、枫、荷、锥木等数十个品种的林木为主，活立木蓄积量 177538 立方米。

水文资源：镇域主要水文类型为河流和水库。水源官河东西向贯穿一六镇，镇域分散大小水库共计 9 个，全镇河湖水库面积为 287.1906 公顷，占镇域国土面积的 3.71%。

矿产资源：一六镇现存钨、石英钟、绿柱石等多种矿产资源，全镇现有采矿用地 22.4126 公顷，多为小型采矿用地。

旅游资源：一六镇有历史遗址、自然景观和民俗活动等丰富的自然和人文旅游资源。革命历史遗址包括乐夫炮楼(西水暴动遗址)又称乐夫村农民协会和农军防御战遗址、百年党史路。自然景观有东粉温泉、牧草园农场、东粉湿地公园、

西瑶彩田、山城水都阳光湖生态农旅公园、下社鲜花盛开的村庄、乌石岭新村等旅游景点。镇域民俗文化丰富，有瑶族市集、瑶族拜盘王节庆活动等，极大丰富群众业余文化生活。



乐夫炮楼和农军防御战遗址



百年党史路



乌石岭新村



西瑶彩田



山城水都



下社鲜花村

图 2.1-2 一六镇旅游资源图

农业资源：一六镇的农业资源主要有沃柑、食用菌、拿比特西瓜、香芋南瓜、吴茱萸中药材、黑皮甘蔗、食叶草种

植及禾花鱼、生猪养殖。近年来，一六镇以“建设优质农产品基地、发展现代品牌农业”为主线，以科技为引领和支撑，建设了一批农业标准化生产基地、水稻育种基地和食用菌大棚示范点，种植柑橘种植超 400.0000 公顷，拥有中药材、黑皮甘蔗、食叶草加工示范基地，农业产业化水平不断提升。

（3）社会经济条件

2023 年，一六镇地域生产总值达 33060.00 万元，同比增长 7.70%，镇级及以下（500 万以上）项目投资完成额达 2952 万元，一般公共预算收入 2139.50 万元，村(社区)集体经营性收入 166 万元，同比增长 5.70%。

（4）产业发展现状及方向

第一产业：以水果为特色，粮食、绿色蔬菜种植为主导。特色农产品以西瓜为主，其中“拿比特”西瓜享誉粤北；同时香芋南瓜、“绿鲜冠”巴西果汁等产品畅销粤西北。目前上规模农业经营组织达 22 家，其中市级农业龙头企业 2 家，县级农业龙头企业 1 家。镇域全年种植优质水稻 733.3333 公顷，无公害蔬菜 400.0000 公顷，瓜果 666.6667 公顷，积极打造服务粤港澳大湾区的“米袋子”、“菜篮子”、“果盘子”。

第二产业：多为农产品加工型产业。一六镇立足本地资源，利用本镇农业资源优势发展农副产品加工、食品加工型企业。

第三产业：发展迅速，逐步完善镇域旅游服务体系。近年来实施“农业+旅游”、“农业+互联网”发展模式，打造下社特色民宿和乌石岭民宿，形成了集乡村民俗文化、乡村生产活动和乡村田园风光、人居环境等为一体的乡村休闲体验区。

（5）公共服务和基础设施建设情况

① 道路交通

对外交通：一六镇距离广乐高速乳源东出入口 7 千米，距京港澳高速公路乳源出入口 12 千米，距武广高铁韶关站 35 千米，省道广乐高速 1 线、省道 250 线穿镇而过，县道 322 线、359 线交叉口位于镇区中心，区位优势，交通便利。

内部交通：一六镇 7 个村（居）已全面实现村村通公路，城乡公路网逐步畅通，村庄内部交通主要道路宽度约 5-7m，次要道路宽度约 3-4m。

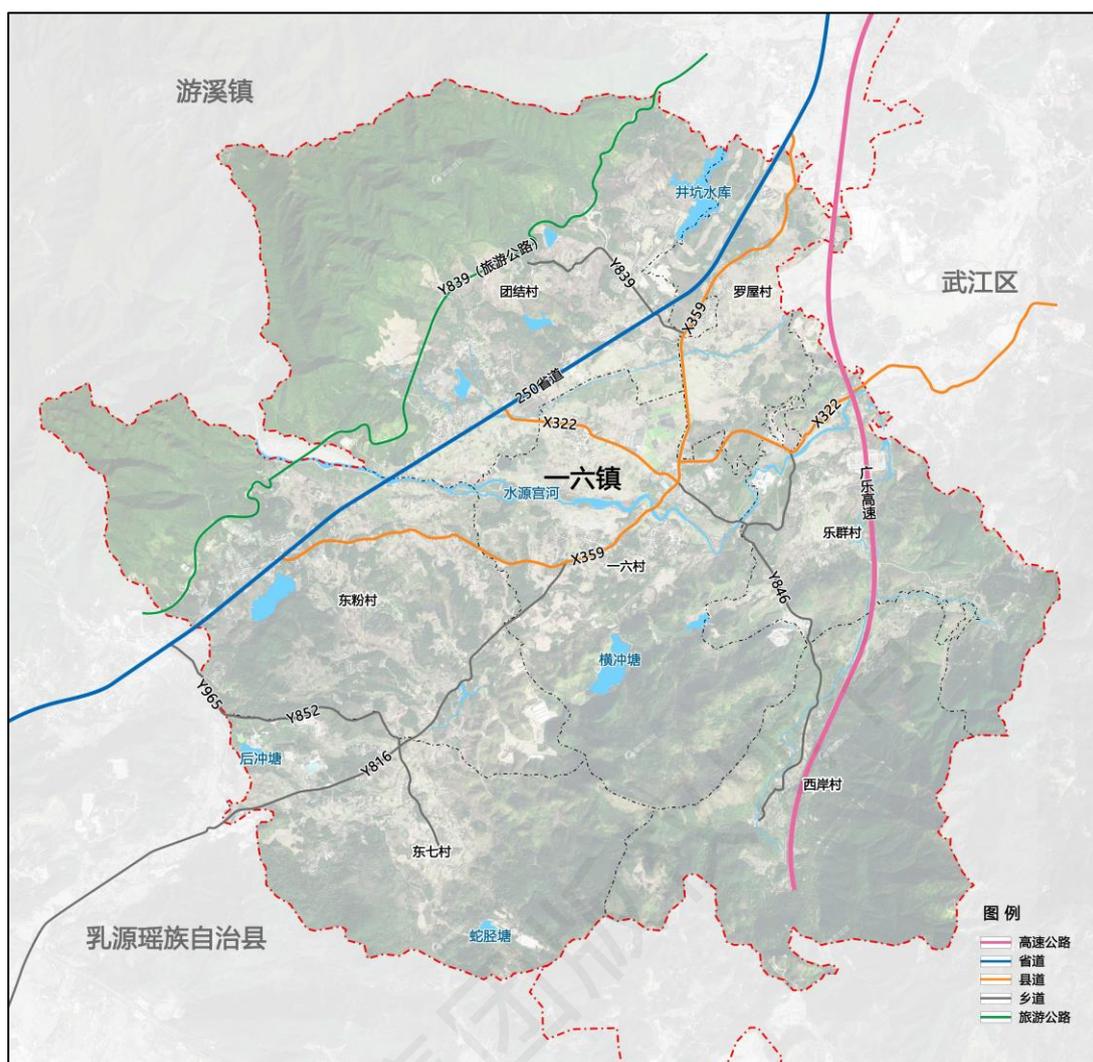


图 2.1-3 一六镇道路交通现状图

② 公共服务设施

文体设施：一六镇创建有一个乡村振兴创业创新基地、乡村振兴人才驿站和乐夫驿站，在乐群创建了一个乳源乐夫炮楼社科普及基地，镇区建设有文体广场等设施，能基本满足城镇居民需求。行政村文化娱乐和体育设施主要有老人活动中心、农家书屋、图书馆、篮球场、文体小广场、公共活动中心、健身运动场地等，但大部分行政村只有其中少部分设施，小部分行政村存在服务设施不足，缺乏文体设施等。

教育设施：一六镇建设有中学 1 所，中心小学 1 所，村级小学 2 所，幼儿园 4 所，中小学能满足就读需求,幼儿园班数不足，大部分行政村小学处于废弃状态。

医疗卫生设施：一六镇镇区设有卫生院 1 家，能基本满足镇区居民日常医疗需求。整治区内大部分行政村拥有卫生站，个别无医疗卫生设施的行政村的村民能够就近前往一六镇或乳源瑶族自治县进行医疗服务。

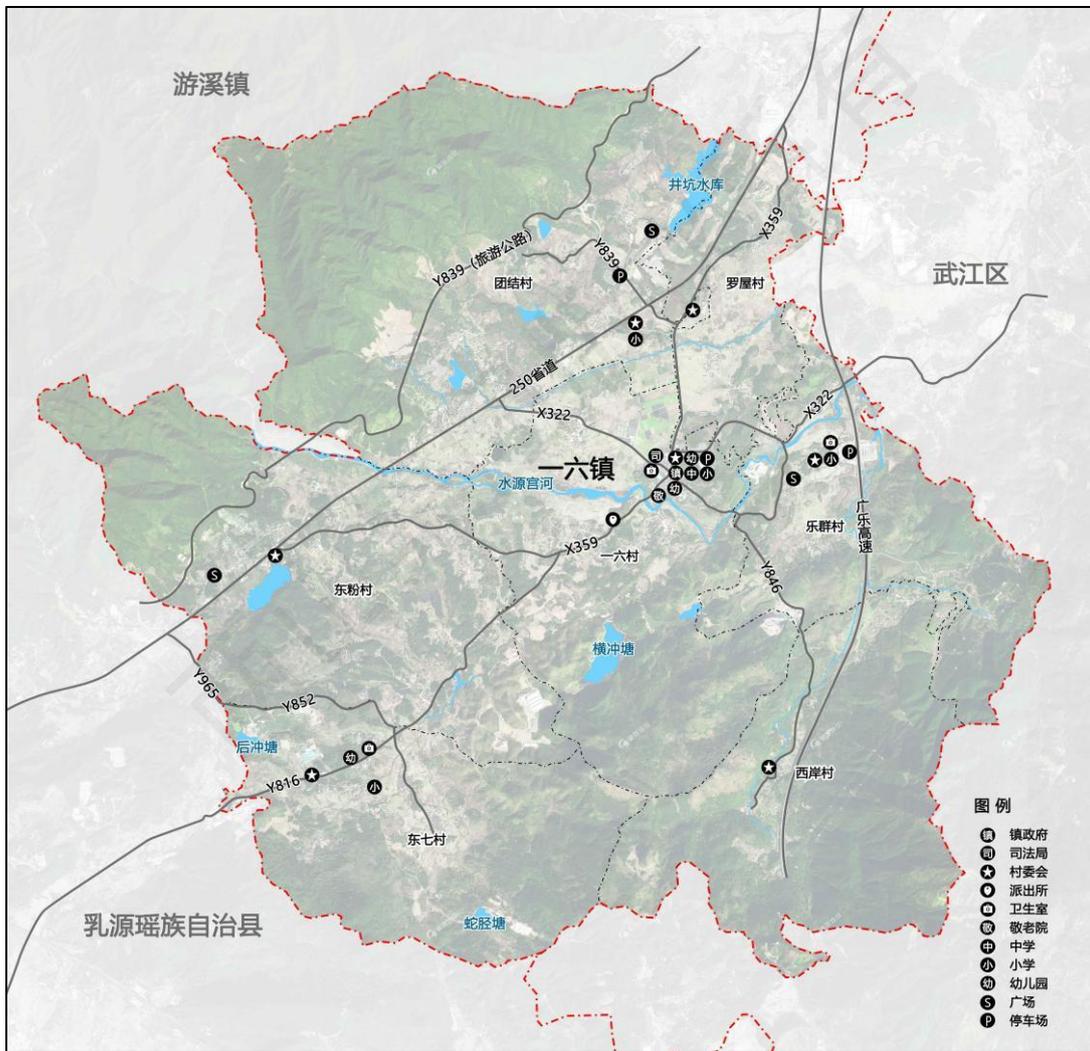


图 2.1-4 一六镇公共设施现状图

③ 农田水利设施

一六镇内耕地以水田为主，主要种植水稻等作物，旱地主要种植蔬菜等作物。目前项目区的农田灌溉水源主要有两个方面，一是通过外河补充农田灌溉，二是通过区内坑塘拦蓄地表径流进行调蓄灌溉。试点区域部分水利基础设施建设相对滞后，许多的农田水利基础设施年久失修，更新与改造进度缓慢；河道堤坝欠缺修缮和管护，危及沿岸群众生命财产安全，制约当地经济发展。

④ 市政设施

给水设施：行政村已经都接入市政给水系统，

排水设施：镇污水处理厂正在改造提升，安装进水口在线自动监测联网设备，能及时处理生活污水。

环卫设施：一六镇东北侧有大型垃圾填埋场，且已完成改造。各个行政村的环卫设施以垃圾桶和垃圾收集点为主，垃圾露天堆放。虽部分村组垃圾由专人收集处理，但有村组缺少垃圾收集点。大部分村组缺乏公共厕所。

电力设施：一六镇内有多处变压器设备，保障项目区的用电安全。220v 的低压线路基本覆盖，已接入各村民小组和各居民点，电力充足。

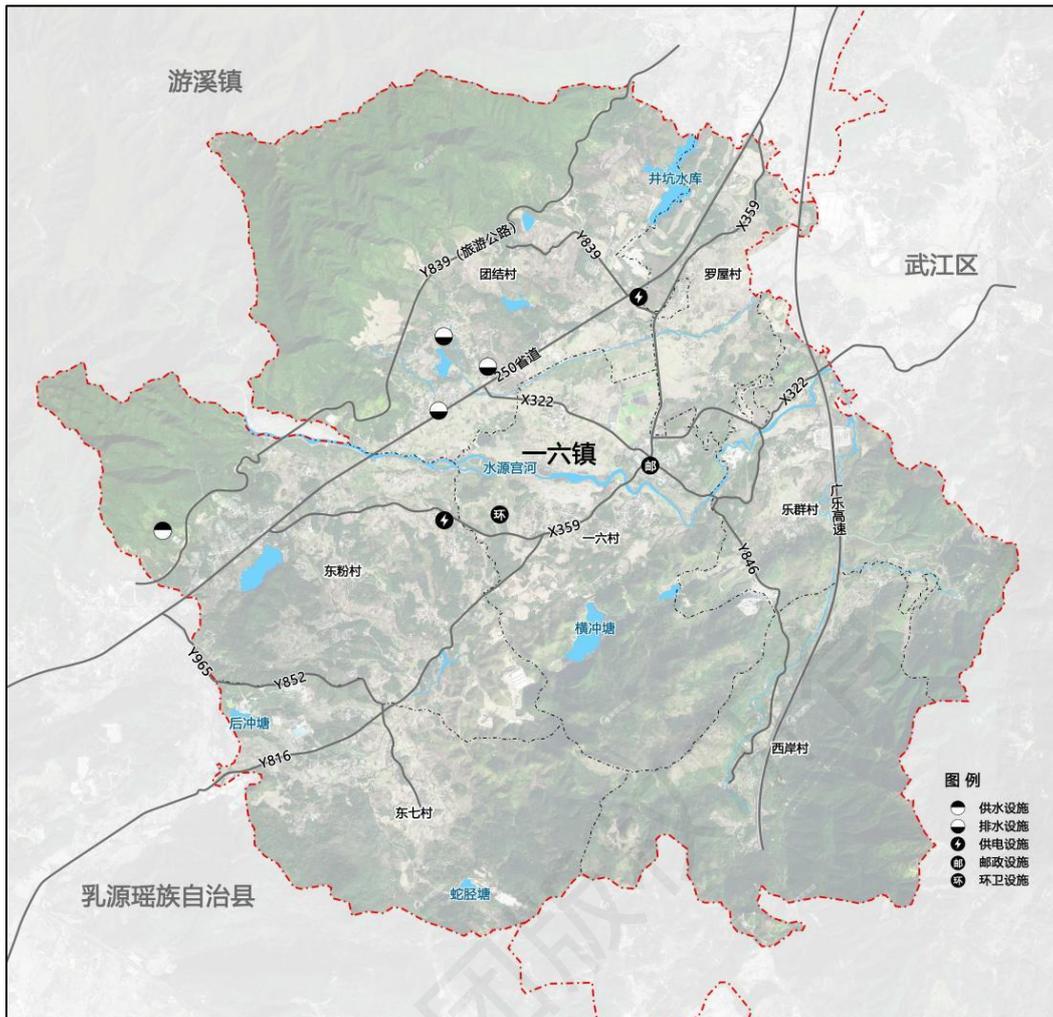


图 2.1-5 一六镇市政设施现状图

(6) 村庄发展状况

① 村庄概况

本次全域土地综合整治区域为一六镇全域，包括 1 个社区和 7 个行政村。

一六村：一六镇镇区驻地村，以果蔬种植为主，以沃柑、食用菌、西瓜为主，食用菌大棚约 15.3333 公顷，拿比特西瓜约 46.6667 公顷。

东七村：靠近乳源县城，X359 过境而过，全村主要经济

作物以水稻和香芋南瓜为主。种植香芋南瓜面积达 40.0000 公顷，年产值达 400.00 万元。

东粉村：靠近云门山景区，省道 250 过境而过，全村以果蔬、生态养殖及旅游为主，种植业主要以沃柑为主，生态养殖以生猪养殖为主，靠近云门山建设有 5 季澳斯特精选酒店。

团结村：位于一六镇的中部，与镇区紧密相连，经济条件良好。以特色种植和旅游为主，种植以吴茱萸、油茶苗圃、葡萄、拿比特西瓜、沃柑为主，特色旅游资源有乌石岭新村及鲜花盛开的下社村、西瑶彩田及山城水都。

罗屋村：以种植为主，正在打造优质水稻育种，种植有食叶草 5.3330 公顷。

乐群村：靠近乐广高速，境内有高速服务区，全村以林果种植为主，主要有沃柑，乐群村（柑橘）被认定为省第二批省级“一村一品、一镇一业”专业村，乐群村以红色旅游（乐夫炮楼、西水暴动遗址）委托，打造了红色教育基地。

西岸村：位于一六镇东南端，靠近乐广高速，以山区为主，村组比较散，全村以种植柑橘为主。

② 村庄类型

根据《乳源瑶族自治县一六镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》，规划一六镇内村庄分类分为四类，分别是城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、一般发展类。

城郊融合类村庄：一六村。依托镇区辐射，带动周边村庄发展。加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留现有村庄空间形态和风貌特色，打造成为城镇后花园。

集聚提升类村庄：东粉村、团结村。合理确定村委会、文体活动场所、卫生站等公共服务设施的类型、位置、规模、布局形式，不断完善人居环境。以现有农业产业基础，大力发展观光农业、休闲农业，推动“一产三产化”

特色保护类村庄：乐群村。在完善村庄基础设施建设的基础上，依托现有旅游资源，结合村庄自身风貌特色和民俗文化，配套建设各级村庄旅游服务设施，打造乡村旅游服务站点。

一般发展类村庄：东七村、罗屋村、西岸村。

2.国土利用情况

（1）土地利用现状

根据 2022 年度国土变更调查现状政务版数据，采用同口径分析库数据，一六镇全域面积 7748.8633 公顷，耕地 1454.4726 公顷，农用地面积 7026.9062 公顷，占总面积的 90.68%；建设用地面积 524.9092 公顷，占总面积的 6.77%；未利用地 197.0477 公顷，占总面积的 2.54%。

表 2.2-1 试点区域土地利用现状结构表

三大类	一级类	二级类	面积 (公顷)
农用地	耕地	水田	1219.961
		水浇地	41.4050
		旱地	193.1066
	园地	果园	382.3478
		茶园	1.8267
		其他园地	123.4471
	林地	乔木林地	3536.0107
		竹林地	370.0316
		灌木林地	65.9536
		其他林地	764.3603
	草地	人工牧草地	0.0192
	交通运输用地	农村道路	43.6139
	水域及水利设施用地	水库水面	67.4258
		坑塘水面	132.6118
		养殖坑塘	17.2444
		沟渠	21.9389
干渠		0.0767	
其他土地	设施农用地	45.5251	
农用地小计			7026.9062
建设用地	交通运输用地	公路用地	120.8965
		管道运输用地	0.2974
	水域及水利设施用地	水工建筑用地	4.8005
	城镇及工矿用地	建制镇	35.6511
		村庄	331.0943
		盐田及采矿用地	22.4126
	特殊用地	9.7568	
建设用地小计			524.9092
未利用地	草地	其他草地	152.2021
	水域及水利设施用地	河流水面	43.0925

三大类	一级类	二级类	面积 (公顷)
	湿地	内陆滩涂	0.8720
	其他土地	裸土地	0.6729
		裸岩石砾地	0.2082
未利用地小计			197.0477
合计			7748.8633

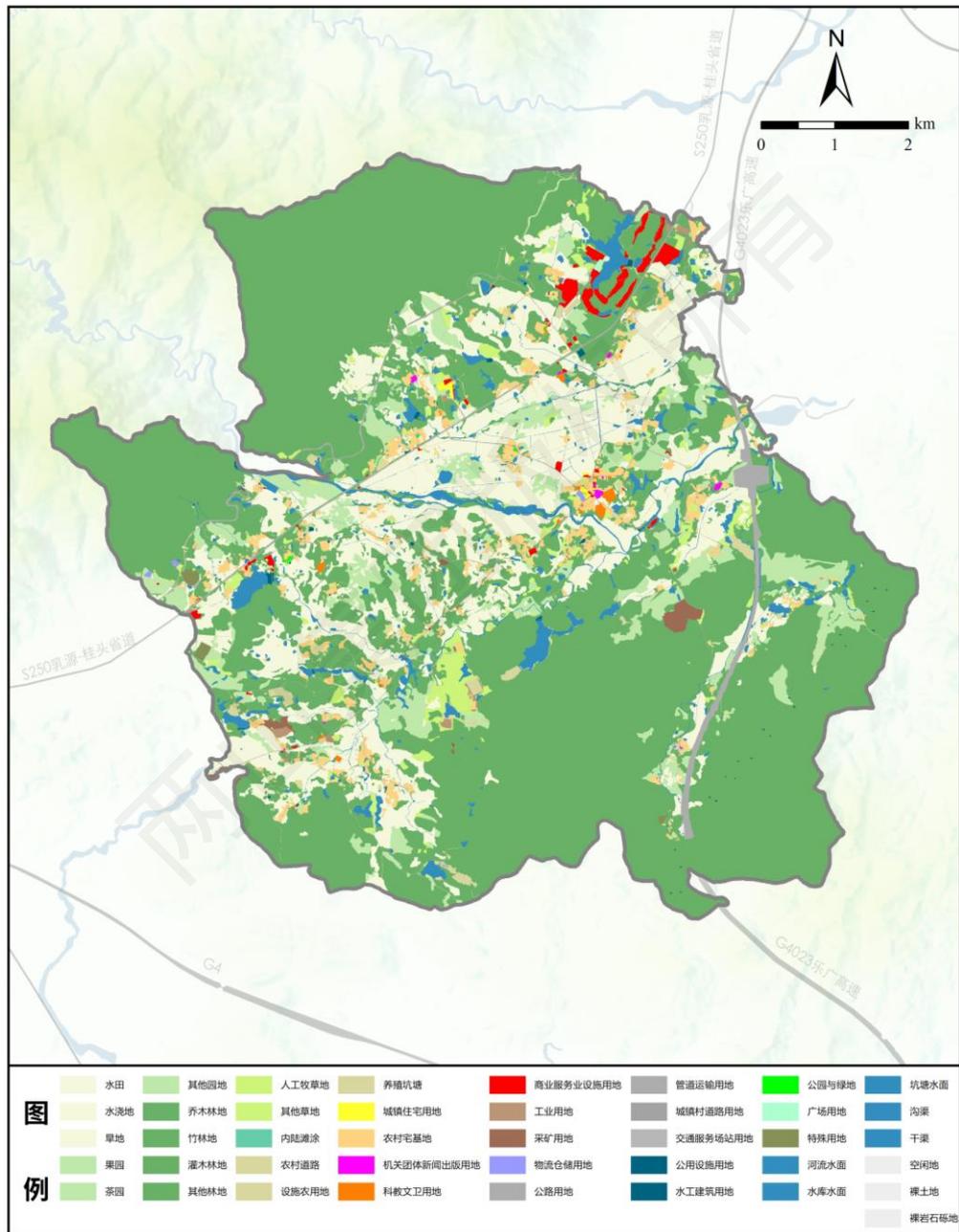


图 2.1-6 一六镇土地利用现状图

（2）耕地情况

试点区域耕地总面积 1454.4726 公顷，主要分布于镇区中部地势较为平坦区域。

① 耕地布局和集中连片程度

整治区域耕地主要集中在镇域中部沿省道 250、重阳水、计坪水沿岸呈团块状分布，位于地势平坦区域。耕地图斑总个数为 653 个，平均每个耕地图斑面积为 2.2274 公顷，耕地较集中连片。

② 耕地质量情况

整治区域的耕地共包括 5 个国家利用等别。其中国家利用等 3 等的耕地面积占耕地总面积的 75.10%，是整治区域耕地质量最高、占比最大的耕地；国家利用等 4 等的耕地占耕地总面积的 8.40%；国家利用等 5 等的耕地占耕地总面积的 15.76%，是整治区域比重第二高的耕地；国家利用等 6 等、7 等的耕地面积只是在整治区域内零星分布。

③ 耕地生态情况

根据“三调”耕地资源质量分类成果，一六镇整治区域生物多样性丰富（1 级）的耕地占耕地总面积的 93.25%，生物多样性不丰富（3 级）的耕地占耕地总面积的 6.42%。总体而言，耕地生态状况良好。

(3) 永久基本农田

依据永久基本农田划定成果，整治区域永久基本农田 1375.8614 公顷（其中水田 1232.2360 公顷，旱地 109.3164 公顷，水浇地 34.3088 公顷），地块数 1301 个。

永久基本农田大多呈团块状分布在山谷地势低洼处，或连片分布在村域居民点周边地形平坦处，主要分布在团结村、一六村、东粉村，坡度小于 15° 的永久基本农田占划定永久基本农田的 99.87%。

表 2.1-3 整治区域永久基本农田分布表

序号	坐落村落	永久基本农田图斑面积（公顷）	占比
1	罗屋村	159.7919	11.61%
2	团结村	279.5358	20.32%
3	一六村	264.5299	19.23%
4	东粉村	336.0458	24.42%
5	东七村	181.9641	13.23%
6	乐群村	93.3508	6.78%
7	西岸村	60.6431	4.41%
合计		1375.8614	100.00%

3.生态环境状况

(1) 自然环境现状

一六镇地处粤北山区，属中亚热带季风气候。南北为山地地形，中部以平缓丘陵为主。农业发展以农田、果蔬种植和生态养殖为主，种植农作物主要有沃柑、食用菌、拿比特西瓜、吴茱萸中药材、黑皮甘蔗，生态养殖主要有禾花鱼、

生猪养殖等。

（2）乡村人居环境状况

试点区域内群众环保意识较为淡薄，主动参与环境保护的积极性不够，且目前一六镇农村环境综合整治处于实施阶段，环境保护基础工作还不到位。村庄内生活垃圾随意堆放，未设置集中投放处理点，标准化厕所建设普及率不高，绿化面积小而分散，乡村人居环境脏乱差现象待改善。居民点缺乏完善的分散式污水处理设施，未经处理的污水乱排现象明显。区域内河道清理整治有待加强，部分河道淤积严重，存在较大安全隐患。

2018 年至今一六镇在不同村组相继开展人居环境整治活动，在给排水、村庄道路硬化、公共服务设施提升、环卫设施建设方面有了极大的提升，但是受制于资金和村民改造意愿以及土地调整问题，一些村庄并未达到规划实际效果。

从整体来看，整治区域内整体风貌是山、水、田、村相互交错的结构，具有很大的发展提升空间。整治区域的乡村风貌从整体上看可以分为两部分，一部分是经过人居环境整治提升后的风貌，一部分是还未改造整治的乡村风貌。



图 2.1-7 乡村整体鸟瞰图

① 田园风貌

整治区生态环境优良，多为农林用地，良田较多，水系水塘水库点缀各处，其中水源官河自西向东穿越整个镇域。



图 2.1-8 整治区域田园风貌

② 街巷风貌

整治区居民点道路纵横交错，居民点排水系统沿路分布，

道路两侧的建筑多为一至三层，外墙颜色各异，多为红砖、米白瓷砖、黄土墙。道路多为硬化道路，但不够整洁美观。



图 2.1-9 整治区域街巷风貌

③ 建筑风貌

整治区域多种建筑形式混杂，具体建筑形式见如下详细介绍。建筑色彩未经过整治的多以土黄色、赤红色为主，整治后多粉刷为白色。

钢筋混凝土建筑：建筑高度多为二层以上，以瓷板砖或粉刷墙面，外观良好。主要分布在村道两侧。

砖混建筑：层数 1-2 层，外墙面简单粉刷，建筑主体结构一般的建筑。主要分布在各村主要村道两侧。

泥砖建筑：层数 1 层，有少部分常住人口，多为老人居住。基本各行政村均有分布。



图 2.1-10 整治区域建筑风貌

④ 传统风貌建筑

整治区域传统建筑以宗祠建筑和围楼为主，建筑立面材料多为石砖、泥土，屋顶形式主要为硬山顶。



图 2.1-11 整治区域传统建筑

⑤ 道路风貌

整治区域村内主干道绝大多数已经硬化。已经整治过的道路路面平整，指示标志清晰，两侧有路灯亮化工程。未整治的道路水泥路面磨损明显，道路两侧杂草杂树充斥。



图 2.1-12 整治区域道路风貌

⑥ 水体景观风貌

整治区域水质情况良好，水体景观主要表现为坑塘水面水体景观、河道水体景观。坑塘水面镶嵌在田园阡陌之中，河道两侧主要为堤坝。



图 2.1-13 整治区域水体景观风貌

(3) 乡村历史文化资源与保护现状

一六镇现存舞春牛、舞花灯等传统非物质文化节庆方式。

镇域现存一处历史遗址——乐夫村农民协会旧址。1958年该村被列为广东省第一批革命老区。此外，镇域内有西岸石拱桥、一六招田石拱桥、东粉村平安阁、一六大村围楼、团结莲塘村平安阁、东七下门秦氏祠堂、乐群乐夫村欧氏相堂、团结上社王氏祠堂、罗屋下南村何氏祠堂、鲸鱼赛遗址等历史古建筑。

(4) 水系网络分布状况

镇域主要水文类型为河流和水库。水源官河东西向贯穿一六镇，镇域分散大小水库共计 9 个。全镇河湖水库面积为 287.1906 公顷，占镇域国土面积的 3.71%。



图 2.1-14 整治区域主要水系分布图

(5) 国土空间生态现状

整治区域生态状况良好，为使生态空间范围内具有特殊重要生态功能的区域进行强制性严格保护，整治区域内已划定生态保护红线 621.2551 公顷，占整治区域总面积的 8.02%，保护类型为水涵养和生物多样性维护。主要分布于团结村和东粉村。

表 2.1-4 整治区域生态保护红线区划定情况

序号	红线名称	保护类型	面积（公顷）
1	北江上游水源涵养-生物多样性维护生态保护红线	水源涵养	621.2551
合计			621.2551

（二）存在问题

1.农业生产方面

（1）耕地碎片化，农业产出效益偏低

整治区域农用地面积 7026.9062 公顷，其中耕地面积 1454.4726 公顷。零散耕地（5 亩以下图斑）面积 33.9500 公顷，图斑 285 个，占耕地总面积的 2.33%，占耕地总图斑个数的 43.64%，在空间形态上呈现农村耕地碎片化现象，耕地被现状的农居、坑塘分割破碎，出现“天窗”的现象。其次丘陵山区地形起伏也导致可耕作地块破碎化，不利于作物规模化、产业化和机械化种植，导致农业生产效率较低，农业种植效益下降，制约了现代农业发展。

（2）农业基础设施依然薄弱，管理措施仍需提高

在“十二五”、“十三五”期间，高标准农田建设项目的实施大大改善了一六镇农业基础设施条件，但只停留在基本改善的层面上，农业机械化程度普遍不高，农田细碎化整理、耕地地力提升方面和农田防护林网的建设缺失，缺少生态景观的布置，生态元素单调，不能为生物提供栖息地。加之项目实施后，部分农田基础设施管护不到位，存在荒废的现象，降低了其使用效果。

（3）农业科技水平不高，农业现代化难以推进

整治区域农用地面积较多，农业种植广泛，但传统农业特色明显，农业生产仍以家庭为主的农用地承包制为主，种植地块零散，连片度不高，无法大规模使用大型农业设备和先进农业技术，同时伴随我国工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程，农村劳动力大量转移，农业劳动力质量低，农业生产过程中追求高效、高产，化肥施用过量，导致土壤板结、酸化加剧，农产品品质下降，农民种地效益低。

当前农业生产，尤其是一些特色种植和养殖项目，特别容易受自然灾害、市场行情和疫病等因素影响，相应的科技、保障措施还不健全，农业经营风险较大。

2.土地利用方面

（1）功能分区模糊，空间布局无序化

一六镇现状空间布局混杂，生产、生活、生态相互交错，生活空间品质低且分散，造成生产空间效益降低，生态功能减弱，宜居度降低。现状生活空间主要分布在一六镇区、各个村委、省道 S250 以及散点式分布在各个村域内；整治区域内的农村居民点主要位于相对平坦的区域，随着乡村自行发展扩张，居民点外围基本是耕地、草地、林地等农用地，这种无序扩张将不可避免占用土地后备资源特别是耕地后备资源，进一步破碎了农田集中连片程度，减少农田数量，同时

新建的宅基地打破了乡村原有的团块核心，乡村形态明显向分散化无序化发展，也不利于居民点基础设施的集中铺设。现状空间布局呈现出混杂分布的特点，各类用地破碎杂聚，功能散乱，综合效益不高，难以适应产业高质量发展的要求。

（2）土地资源利用低效化，土地利用集约水平较低

整治区部分村庄存有废旧宅基地、废弃公共服务设施和危房等闲置用地，土地节约集约程度不高，新旧建筑混杂，旧村、镇土地利用率高，对该类土地进行系统规划，对闲置土地盘活利用，有利于提升土地特别是建设用地的使用效率，提高土地利用节约集约水平。

3.生态环境方面

整治区生态环境主要存在以下不足：一是乡村人居环境、公共空间还有待进一步改善。近年来通过农村人居环境整治等显著改善了乡村人居环境和乡村公共空间，但农村居民环保意识欠缺，随意乱丢垃圾、废水乱排放的现象依然屡见不鲜，需要集中清理的生活垃圾、粪堆、烂稻草和玉米秸秆往往在人居环境治理上被忽视，导致农村面源污染严重。

二是水系治理滞后，存在水流不畅、水质不佳情况。水系沿岸缺乏亲水设施和观赏空间；水系未经梳理打造，存在危险隐患河道。缺乏治理规划，近年来对水源官河进行了中小河流域治理，但管护制度不健全。

三是农业生产过程中化肥、农药、农膜、生长调节剂等农用物资的使用，促进了农业增产、增收，但未被利用的农药、化肥流失到河流、湖泊，给农村生态环境带来一定影响。化肥、农药大量流入河流、湖泊，对农村地表水、地下水、农产品品质已经带来了明显的危害，直接影响人类健康；农膜及各种塑料废弃物，由于极难降解，且降解过程中还会渗出有毒物质，对土壤及农作物危害也很大。

4.村庄基础设施建设配套不足，提升空间较大

村庄建设无序化。长期以来由于没有统一的农村规划建设方案，导致农村农房布局分散、凌乱，外立面材料、样式繁多，没有形成整体统一的村庄特征。

公共服务设施和基础设施覆盖不够全面。现有的公共服务设施缺乏，与村民实际需求不匹配，文体娱乐方面呈现薄弱态势，村民精神生活不够富足，例如多以文化广场为主，除大型节日外利用率不高，公共文化产品和服务供给相对不足，乡村文化生活较单调，对优秀传统文化的弘扬力度不足。项目区内公共服务设施基本集中在各行政村党群服务中心周边，部分自然村在其服务范围之外；较远自然村的基础设施陈旧，无法满足大多数村民的需求。

村民出行不便，道路衔接性差。一六镇区虽在路旁划有停车位，但遇高峰时期较多车辆停靠在路边，仍容易造成交通拥堵现象；村内巷道标准不一，存在断头路现象，硬化程

度不一致。村庄内部道路整体基配水平较低。部分道路存在宽度不足、会车困难、缺乏路灯和防护设施等问题。各道路交汇处存在交通隐患，农贸市场、小学等交通流量较大区域缺少必要的交通警示标志。

多数村庄受制于资金、以及后续运营管理问题难以满足基础设施、村庄风貌以及农业现代化高要求。

5.产业发展基础薄弱、结构单一

一、二、三产布局不够协调，产业未成体系。第一产业主要为种植业和养殖业，尚未形成规模化运营体系；第二产业发展规模较小，农产品附加值低；三产目前有西瑶彩田、五季澳斯特精选酒店、乌石岭新村民宿、鲜花盛开的下社村、山城水都、乐夫红色教育基地，活动项目未连接起来，产业链条较短。项目区内各产业独立发展，没有形成相互辅助、互为依托的产业体系。主要因为一是农村服务体系不健全，产业发展缺乏相关指导；二是农村投融资渠道狭窄，产业发展资金受限；三是农村群众参与积极性不高，产业发展后劲不足；四是农村龙头企业引进难、培育难，产业发展带动作用不强；五是农村基础薄弱，产业发展抗风险能力弱。

通过整治项目，优先落实产业的升级与改造，重视对项目后期的管理维护与培训，促进农村的一二三产业融合发展，增强农村自我造血功能。

三、可行性分析及评估

(一) 已有工作基础分析

1. 规划编制审批情况

(1) 《乳源瑶族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》

《乳源瑶族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》已于2023年11月21日经广东省人民政府批准实施。本实施方案在编制过程中，已就整治区域内的各类底线要求、管控空间、建设项目等与国土空间规划进行了充分衔接。

(2) 《一六镇国土空间总体规划（2021-2035年）》

《一六镇国土空间总体规划（2021-2035年）》目前规划正在编制过程中，已形成较为完善的阶段成果。本实施方案在编制过程中，已充分衔接一六镇国土空间规划传导的目标定位、底线约束和发展支撑等内容，确保规划内容上下衔接一致。

(3) 村庄规划编制情况

一六镇各村庄规划目前正在启动编制过程中，尚未形成初步成果，后续在规划编制过程中应充分吸纳本项目相关研究成果。

2.相关制度建设情况

（1）试点探索情况

①试点背景

根据韶关市人民政府办公室《关于印发广东省粤北南岭山区山水林田湖草生态保护修复、试点工程工作方案的通知》（韶府办〔2019〕36号）文件要求，统筹自然生态各要素，实行整体保护、系统修复。从2012年起乳源县被纳入为国家重点生态功能区县，近年来牢牢把握北部生态发展区定位，生态优势进一步增强。根据现状调查、生态问题识别与诊断结果、生态保护修复目标及标准等采取不同的技术方法，乳源县积极推进落实广东粤北南岭山区山水林田湖草生态保护修复工程试点项目，将韶关粤北南岭生态屏障打造成“山青、水秀、林美、田良、湖净、草碧”的生命共同体，为全国生态文明建设提供示范。

②项目建设情况

乳源县为加快推动山水林田湖草生态保护修复工作，努力在高水平保护中实现高质量发展，根据生态环境现状的调查，在一六镇开展多个生态保护修复项目。

一是开展了矿山生态修复。践行绿色发展理念，建设绿色矿山，开展乳桂线云门寺附近采石场矿山地质环境恢复治理工程、一六镇狮头岭矿区建筑石料用灰岩矿绿色矿山建设、一六镇东七村委后山制砖配料用砂岩矿绿色矿山建设和电视

台旁边高陡岩质边坡矿山地质环境恢复治理工程，对一六铅锌矿及周边区域进行修复，矿区生态环境得到明显改善。

二是开展生态系统和生物多样性保护。实施乳源瑶族自治县病险山塘除险加固工程，治理水土流失，加固病险山塘。实施乳源县 2020 年森林碳汇工程造林项目，对受破坏严重的区域进行退化生态系统的改造、多样化动物栖息地的营造和修复等，建设高质量水源林，实施森林抚育等。

三是开展水生态保护修复。实施重阳水乳源段岸线修复工程，减少水污染，改善水环境，综合运用清淤疏浚、微生物原位修复、水生植物修复、水生物修复、生态景观河岸等措施实施水生态保护修复。

四是进行耕地保护与安全利用。通过 2018 年度乳源瑶族自治县耕地提质改造项目，实施土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程等，实现污染土壤质量改善和安全生产利用的目标，实现治理修复和经济效益创收的共赢目标。

（2）制度建设情况

一是开展调查与评估工作，制定日常监测与专项普查制度。对内陆滩涂、水库、河流、自然保护地、森林公园等生态重点区域开展调查与评估工作。加大自然保护地及电力、通讯、公路、铁路、水电等施工区域周边。引入无人机、卫星遥感等新技术，加大政府购买服务，引入有经验的第三方

专业组织实施普查和监测，提高工作质量和精度。

二是压实责任制，建立项目推进工作责任制。强化责任落实，指定专人跟进具体工作，定期召开专项研究推进会，确保项目加快推进，确保工程顺利高效实施，并将生态修复保护与民生改善结合起来，积极打造亮点工程，充分发挥示范作用。

三是建立考核目标体系，完善实施的考核评估机制。将重点任务目标纳入领导班子和领导干部的综合考核体系中，确保各级党委、政府能够从思想上重视、在行动中落实。开展实施情况评估，鼓励建立第三方评估机制与方法，提高考核结果的客观性，保障规划考核的公平性。考核结果向社会公布并作为对领导班子和领导干部的综合考核评价的重要依据。完善生态环境保护社会共治。建立公众参与本规划实施监督的有效渠道和合理机制，督促政府公开透明规划实施的过程信息，鼓励公众和第三方参与规划实施成效评估。

3.永久基本农田建成高标准农田条件情况

一六镇域永久基本农田面积为 1375.8613 公顷，已开展 2022 年度韶关市乳源瑶族自治县一六镇高标准农田高效节水建设项目 592.3553 公顷，主要集中在 S250 沿线以南的永久基本农田集聚区。其余未建成高标准农田的永久基本农田主要分布在重阳水两侧及西南部和北部山间平原，地势平坦，土壤肥沃，灌溉条件好，具有良好的建成高标准农田的基本条

件。

4.相关项目实施情况

一六镇历年开展了一些补充耕地开发、高标准农田、垦造水田、拆旧复垦、生态修复、人居环境整治等项目，基础设施持续改善，一六镇对相关项目的建设具有全流程全方位的把控能力，项目建设基础较好。

(1) 高标农田建设

2022 年一六镇高标准农田建设示范项目共有 2 个，涉及一六镇罗屋村、团结村、东粉村、一六村等行政村，建设规模为 592.3553 公顷，总投资 2700.00 万元，资金来源全部为财政资金。

主要建设内容为地力培肥 255.2000 公顷，泵站 3 座，衬砌明渠（沟）21.74 公里，水闸 1175 个，涵洞 8 个，其他渠系建筑物 366 个，微灌 266.6667 公顷，机耕路 0.49 公里，生产路 4.62 公里，低压输电线路 0.50 公里，变压器 3 台，技术培训 360 人次，仪器设备 36 台。目前，已铺设 266.6667 公顷高效节水灌溉工程铺设管网和修建水渠中；已完成 20.0000 公顷小田变大田，其余正在流转施工中；已建设泵房和布置管道；已完成生态沟渠建设。

高标农田建设能整合原有耕地，使其在相对广阔的范围

内形成优质连片的农业生产片区，有助于机械化耕种，释放

“聚合效应”，提高农作物产量，带动基地生产向规模化、专业化、集约化、产业化方向发展，带动农户增收。

（2）水利工程项目

一六镇 2022 年实施现代农业生产基地农田水利基础设施建设项目，项目建设地点位于韶关市乳源瑶族自治县一六镇团结、东粉、东七、西岸、乐群村委，估算总投资 179 万元，项目建设规模及内容包括沟渠整修 3 条、人行盖板 10 块、过路涵管 3 处、引水管 2080m、改造陂头 1 座。该项目能切实改善我镇现代农业生产基地农田基础设施条件，提升耕地质量，提高粮食综合生产能力，促进我镇农村经济发展。

（3）人居环境整治

2018 年中共中央办公厅 国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案》，一六镇多次开展人居环境整治项目，农村人居环境建设取得了一定成效。

一六镇瑶汉融合共建示范点项目已建设完成，项目总投资 250.00 万元，主要建设内容包括村庄外立面改造、必背和游溪瑶族的迁移点即中心洞部分房屋加建一层、村巷道硬底化和拓宽改造、排污设施建设、人畜分离场所建设、村周边田园风貌提升、路灯安装建设等。项目涉及农户一六大村 8 户，中心洞村 14 户。

一六镇镇街整治提升项目已完成完成垃圾、污水和“六

乱”三个专项整治和镇街主干道风貌街、镇街门户标志标识节点工程等九项提升工程。

人居环境整治项目紧扣“山水田村”四要素，从大到村庄布局，小到景观塑造、庭园改造，大到荒山绿化，小到坑塘水系治理，循序渐进，使整个乡村建设呈现出“内外兼修、美丽宜居、文化给力、生态文明”的新格局。

（4）生态修复和环境治理

一六镇准备实施重阳水乳源段岸线修复工程项目，预计投资 5780.00 万元，主要建设内容包括一六镇-重阳水乳源县段一六镇段岸线修复工程，用以减少水污染，改善水环境，清淤疏浚、修复岸线生态。项目还包括“田园风采，去韵传承”景观配套设施建设项目、“红色领航，绿色发展”产业配套实施建设项目和一六镇招田村建筑外立面整治。

（二）空间布局优化可行性分析

1.土地权属调整分析

一六镇全域土地综合整治项目主要包括农用地整理、建设用地整理、生态保护修复、乡村风貌提升等项目，整治区域土地所有权涉及村集体用地和国有用地，土地权属清晰，无权属纠纷。根据全域土地综合整治实施内容，涉及土地权属调整情况如下：

农用地整理：针对现状耕地破碎、不集中连片、质量较

低等问题，采取工程措施提高耕地质量和连片度，达到农田集中连片的高效种植模式，项目过程通过土地流转方式，仅针对土地的使用权限进行整合，土地权属在整治前后不发生改变，由村集体经济组织自主确定。

建设用地整理：部分项目涉及权属调整，其中农村建设用地拆旧复垦腾挪后的指标仍为村庄建设用地，其权属主体仍为村集体，但存在被县、镇统筹使用的可能性，统筹使用后，其权属可能发生变化；罗屋未来乡村项目属于搬迁安置项目，土地使用权发生变更。

生态保护修复：主要是对整治区域范围内的河流等生态退化或环境敏感区域采取工程措施进行生态修复，不涉及土地权属的变化。

乡村风貌提升和历史文化保护：主要是基于原址的局部修缮、改造工作，不涉及土地权属的变化。

公共服务与基础设施建设：主要为政府主导的项目工程，用地建设不涉及权属调整。

2.功能分区优化

根据国土空间规划和一六镇现状自然条件差异、土地利用现状、经济社会发展和产业特色等情况，综合考虑项目区未来发展的潜力和方向，以及各项整治活动的整治潜力，依托交通、水系布局，综合考虑生态保护、农业发展和村庄建设空间融合发展，科学合理引导整治区域形成有重点又成系

统的功能分区。

将整治区域划分为农业生产区、生态保护区、城镇建设区、产业发展区、农文旅融合发展区。根据划定的全域土地综合整治功能分区，结合各个功能分区的实际情况和整治潜力，确定各个功能分区的重点整治内容。

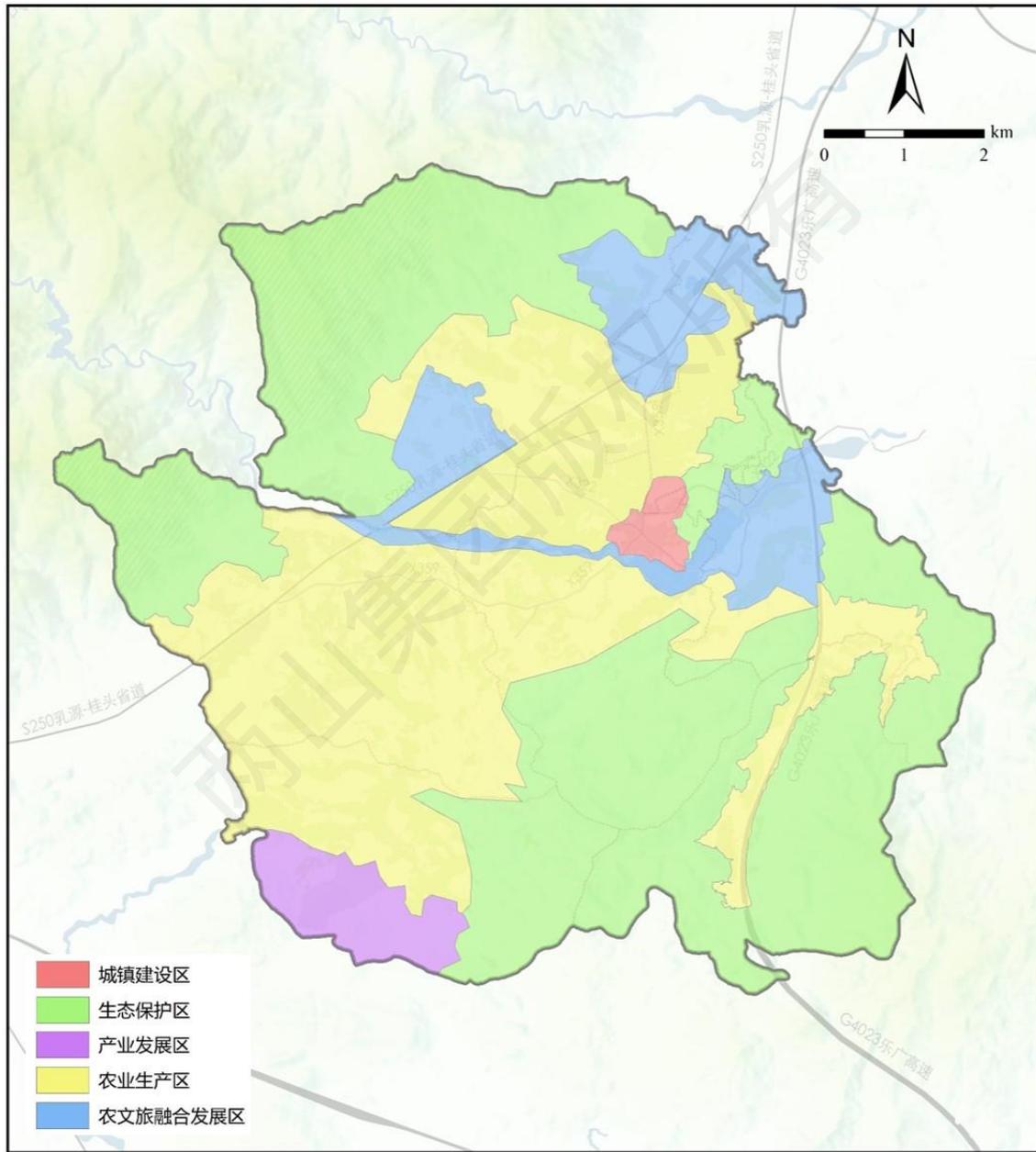


图 3.2-1 一六镇全域土地综合整治功能分区图

(1) 农业生产区

将一六镇耕地集中分布的区域划为农业生产区，包括一六村北部、东粉村东部、团结村南部、罗屋村中部以及东七村西北部。

该区域以永久基本农田为主，地势较为平坦，耕地较为集中连片，农业产业基础条件较好。整治方向以良田成片为主要导向，是未来新增耕地、高标准农田建设项目的集中分布区域。

（2）生态保护区

将一六镇生态保护红线、林地资源集中分布的区域划为生态保护区，主要分布在镇域北部的团结村和镇域南部的西岸村和东七村。

该区域由政府主导，制定长期有效的生态保护措施和环境准入清单，严格控制逾越资源环境承载能力，停止导致生态功能退化的开发活动和人为破坏活动，以及产生严重环境污染的工程项目；该区域是生态环境保护与修复治理的重点区域，是各类生态型项目投放的重点区域。

（3）城镇建设区

将一六镇镇区及周边部分区域划为城镇建设区。

该区域是一六镇的经济、政治和文化中心，未来将大力发展经济，不断完善公共服务配套设施和市政基础设施，对外辐射全镇各村。该区域是全域土地综合整治中各类公共服务设施项目、基础设施项目集中分布的区域。

（4）产业发展区

将东七村南部划为产业发展区，未来主要布局大健康产业，打造一六大健康产业园。该区域是一六镇产业发展的重点区域之一，主要以生物医药、医疗康养等产业为主，是相关产业项目投放的重点区域。

（5）农文旅融合发展区

将镇域东北部和中部部分区域划为农文旅融合发展区，主要包括水源官河沿线区域、乐群村和罗屋村。

该区域生态、农业、人文资源优越，是村庄环境整治、乡村风貌提升、生态环境治理、文化旅游、农业旅游等项目重点布局的区域。

3.空间格局优化

项目区按照山水林田湖草系统治理和绿色发展的理念，合理划定农村生产、生活、生态用地空间，推动土地整治向规划管控和空间治理转变，同时整合资源，进行全域规划、全域设计、全域整治，形成了“整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理”的全域保护生态修复工作格局，农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效集约的美丽家园。

（1）耕地布局优化

为优化耕地布局，坚持耕地数量、质量、生态三位一体保护原则，统筹考虑土地资源利用，结合多方面因素，规划开展高标准农田建设、垦造水田、补充耕地、撂荒地复耕等

农用地整理项目。针对区域内土壤肥力较差、灌排等基础设施较落后的现有耕地进行高标准农田建设；对水源充足、具备一定改造潜力的旱地、水浇地进行提质改造；将现有耕地集中连片、条件较好的园地、坑塘水面以及未利用地等宜耕后备资源开发成耕地。实现耕地数量增加、质量提升、生态改善、零星图斑减少和布局更加集中连片。

整治区域现有耕地面积为 1454.4726 公顷，通过后备资源开发、垦造水田、高标准农田建设，预计新增耕地面积 207.8977 公顷，新增水田面积 8.6098 公顷，其中提质改造有 0.0589 公顷旱地改造为水田。新增耕地面积占整治区域原有耕地面积的 16.32%，可保证规划期末耕地面积不减少，质量不降低。

（2）建设用地布局优化

本方案结合国土空间规划和村庄规划的发展方向，统筹考虑规划的具体实施情况，以“村庄集中、产业集聚”为导向，在充分征询村民意愿、不突破三区三线管控要求等底线的前提下，通过城镇低效建设用地整理等方式提高城镇建设用地效率；通过腾退闲置乡村建设用地等方式，释放一部分闲置建设指标，用于搬迁安置和促进乡村振兴产业发展，从而不断优化镇域建设用地布局，提升建设用地使用效益和集约化水平，促进农村新产业新业态融合发展。

整治区域借助低效建设用地改造这一抓手，在加强生态

人文资源保护利用的基础上，盘活低效存量建设用地，将腾出的建设指标优先用于乡村基础设施建设和农文旅产业发展，提高区域的空间环境品质，引导实现全域乡村振兴。

经梳理全域建设用地现状，计划通过农村建设用地拆旧复垦、农村宅基地搬迁腾退等项目，对田心村、罗屋村、乌丘塘、石门、上塘、上社、林屋、合掌夫、高夫社头、范屋、大坪、坳背、大村等范围内的闲置宅基地等低效建设用地进行腾退，预计全域可腾挪 15.3342 公顷的建设用地，以促进土地集约合理利用。

（3）生态空间格局优化

生态空间具有自然属性，是以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间，包括森林、湿地、河流、湖泊、滩涂等。全域土地综合整治项目未涉及生态保护红线，不涉及生态保护红线调整。按照山水林田湖草系统治理要求，整治区域生态修复为主，整治河道、建设护坡护岸，优化水生态环境。重点针对水源官河开展河道保护与水环境治理，针对山林地开展造林绿化工程，通过水系、山林生态用地布局优化，将实现整治区域水环境治理、流域景观修复、山林生态安全提升等目的，有利于筑牢生态安全防线，促进区域生态网络和生态安全格局的构建。

（三）整治可行性分析

1.农用地整理

一六镇现状农用地面积 7026.9062 公顷，农用地主要以林地、耕地、园地为主，其中耕地 1454.4726 公顷。区域内耕地基础设施较为薄弱，集中连片度不高，根据 2022 年度国土变更调查数据，5 亩以下耕地图斑 285 个，占耕地总图斑 43.64%，耕地碎片化等问题制约着耕地的规模化、现代化经营，农用地整理潜力较大。全域土地综合整治的实施将进一步保护镇域内耕地，为农业适度规模经营和现代化农业创造条件，从根本上促进耕地保护，构建耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护格局。

结合各涉及村庄内资源现状及村庄发展定位，村内安排补充耕地项目，优先保障景观资源及生态涵养功能，开展“宜耕”地块整理；按照适度规模经营和农业生产需要，加大对现有耕地的改造提升力度；通过开展土地平整、土壤改良、灌溉排水工程，实行田间道路和农田防护措施，促进耕地和基本农田集中连片、数量稳定、质量提高、生态和谐，不断提高耕地产能，从而建设高标准农田。

新增耕地潜力地块未涉及生态保护红线情况，无永久基本农田调入地块。

（1）补充耕地

整治区域内补充耕地主要是通过土地利用结构调整增加耕地面积，如废弃园地、残次林地等整理新增耕地。依据 2022 年度国土变更调查成果“三调”数据初步筛选符合条件

地类，综合考虑已经实施过的土地整治项目、历年耕地图斑、城镇开发边界线、生态红线、坡度、河湖划界、河道管理线、土壤污染区域等限制性因素，实地考察，综合分析后筛选出潜力地块。

对整治区域补充耕地潜力分析结果显示，区域内总计筛选可开发的补充耕地潜力 220.3145 公顷，其中灌木林地 2.6568 公顷，果园 148.1395 公顷，其他草地 28.3735 公顷，其他林地 4.4813 公顷，其他园地 7.7333 公顷，乔木林地 19.2200 公顷，竹林地 9.7101 公顷。

（2）高标准农田

为了提高整治区域农田生产能力，保障国家粮食安全，适应现代农业发展的需要，按照国家、省、市高标准农田建设要求，结合县农业农村局项目实施计划，推进高标准农田改造提升建设。

对整治区域高标准农田建设分析，整治区域剔除城镇开发边界线、生态红线、坡度大于 25 度、河湖划界、河道管理线、土壤污染区域等，且集中连片水田、旱地、水浇地合计 894.8553 公顷具备高标准农田建设的潜力，可通过实施高标准农田建设项目，建设成旱涝保收的优质农田。

（3）复耕整治

整治区域内复耕整治主要是将二调为耕地，三调不为耕

地的地块改造成耕地，依据 2022 年度国土变更调查成果“三调”数据初步筛选符合条件地类，综合考虑和可和现状耕地集中连片、在大块耕地中的非耕地地块，综合分析后筛选出潜力地块。

对整治区域复耕整治潜力分析结果显示，区域内复耕整治潜力面积合计 45.1653 公顷，其中灌木林地 0.6149 公顷，果园 41.7530 公顷，其他林地 0.1113 公顷，其他园地 0.9659 公顷，乔木林地 0.7836 公顷，设施农用地 0.6018 公顷，竹林地 0.3348 公顷。

（4）垦造水田

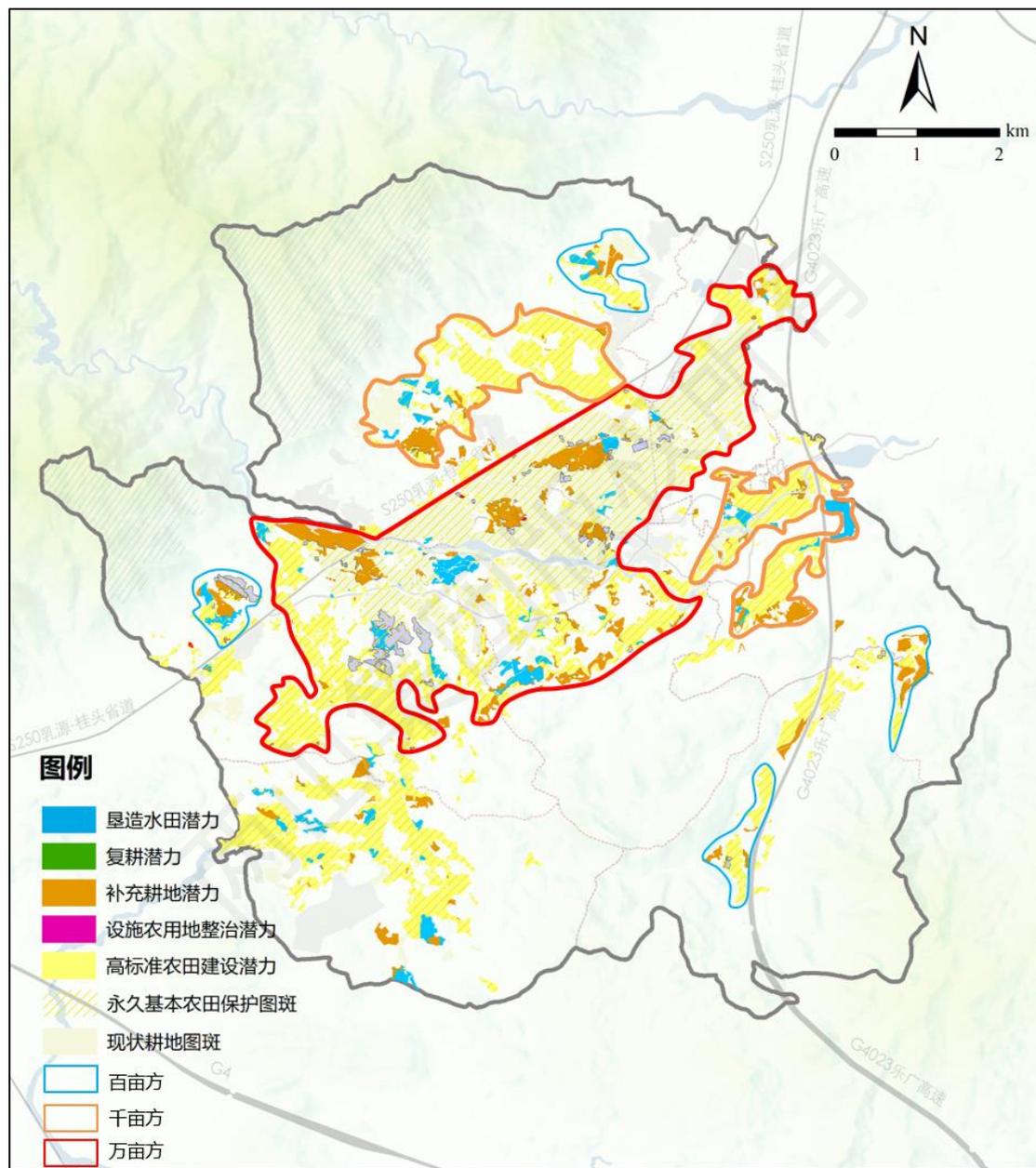
整治区域内垦造水田主要是将适宜改造为水田的耕地及其他地类改造为水田，依据 2022 年度国土变更调查成果“三调”数据初步筛选符合条件地类，综合考虑和可和现状水田集中连片、具备良好灌溉条件，筛选出潜力地块。

对整治区域垦造水田潜力分析结果显示，区域内垦造水田潜力面积合计 110.1779 公顷，其中公路用地 0.1149 公顷，灌木林地 5.2444 公顷，果园 16.0746 公顷，旱地 66.8396 公顷，河流水面 1.2207 公顷，坑塘水面 0.0365 公顷，其他草地 0.0574 公顷，其他林地 0.0511 公顷，其他园地 2.2853 公顷，设施农用地 0.0246 公顷，水工建筑用地 0.0265 公顷，水浇地 18.2020 公顷。

（5）设施农用地整治

整治区域内设施农用地整治主要是将占用永久基本农田、位于生态禁养区范围内设施农用地开展清退、复耕整治。

对整治区域设施农用地整治潜力分析结果显示，区域内复耕整治潜力面积合计 0.7395 公顷。



0-1 农用地整理潜力地块分布图

2.建设用地整理

一六镇现状建设用地面积为 524.9092 公顷，开发强度为 6.77%，其中城镇村及工矿用地 398.9148 公顷；建制镇 35.6511 公顷，村庄建设用地 331.0943 公顷。土地利用现状主要为城镇住宅用地、农村宅基地、商业服务业设施用地、采矿用地。一六镇矿产资源丰富，现存钨、石英钟、绿柱石等多种矿产资源。全镇现共有采矿用地 22.4126 公顷，多为小型采矿用地。

一六镇建设用地管理已从新增转向盘活存量，整治方向为聚集提升，优化环境。试点区域建设用地较为零散，利用率不高，建设用地整理潜力较大。其中，西岸村石门村、大历村建议整村搬迁安置，团结村河背移民村腾退潜力高，一六村田心村和西岸村茅岭坝村腾退潜力中低。通过整治区域土地综合整治，盘活存量建设用地，打破空间受限和用地不足的制约。将村镇建设用地、工矿废弃地和零星建设用地复垦为农用地，并与占补平衡指标相挂钩，优先用于乡村集体经济的发展，提高农业生产、村庄建设和产业发展的基本配置，推进区域经济、社会发展。

（1）建设用地复垦

建设用地复垦潜力主要是通过对建设用地合理规划，调整土地利用的内部空间结构、迁村并点及提高农村城镇化水平等措施改造整理后“富余”的土地资源量，其主要来源于居民点建设用地的集约化、标准化利用和闲置土地的有效利

用。鉴于复垦成本、村民意愿等情况，本次建设用地复垦潜力以城镇建设用地和农村宅基地为主。

依据城镇建设用地分布情况，利用空间分析方法，综合考虑地籍数据、房地一体数据和镇反馈各村具体情况，建议石门村、田心村整村搬迁安置。结合空置率和建筑结构双因子评估其他各村潜力，对已开展建设用地复垦的地块进行剔除，结合最新影像图判别与征求相关部门意见，确定整治区域内城镇工矿建设用地整理潜力图斑。整治区域内可整理的农村建设用地面积 20.6777 公顷，已批未建用地 34.5281 公顷。

（2）建设用地集约利用

城镇建设用地集约利用潜力是在满足城镇发展，获得最大规模效益和集聚效益的基础上，以城镇合理布局、优化用地结构和可持续发展为前提，通过增加存量土地投入、改善经营管理等途径，不断提高土地的使用效率，从而取得良好的经济、社会和环境效益。整治区域内村闲置资产用地面积合计 1.5180 公顷，其中东粉小学 0.9000 公顷，罗屋村委会旧址对面房屋 0.0180 公顷，团结村育才小学 0.6000 公顷。

3.生态保护修复

一六镇山水林田等自然要素富集，生态环境优越，镇域北部和南部以天然林地为主，中部有水源官河穿流而过，串联生态、农业和城镇三类空间。

本项目计划沿水源官河打造万里碧道生态经济共富带，融合农、研、文、旅等各类项目，打造乡村振兴示范样板。因此，全域土地综合整治的生态保护修复工作重点围绕水源官河开展，计划在实施期限内完成总长度约 10.5 公里的岸线修复工作和 4.4905 公顷的景观提升工程。

4.乡村风貌提升和历史文化保护

近年来，一六镇持续推进美丽乡村建设，重点把握农村人居环境、建设生态宜居乡村，村容村貌得到明显改善，群众获得感、幸福感不断提升。全镇 63 个自然村全部实现村村通硬底化公路。16 宗山塘水库完成除险加固工程，新建和修缮农田灌溉水渠约 24 公里。安装路灯 542 盏，覆盖全镇 35 个自然村。完成团结、一六、罗屋、乐群、东粉、东七片区农村饮水村村通自来水供水扩网工程。持续改善农村人居环境，2022 年，共完成 12 个农村人居环境整治（干净整洁村）项目。把罗屋小溪塘村建设成“美丽宜居村”，完善人行道、畜厩和农村厕所等建设，合理设定垃圾堆放点，农村脏、乱、差现象得到初步治理，村容村貌有较大改善。把乐夫新村打造成“美丽庭院”示范村，对乐夫新村外立面和村道改造提升，在村口建设小广场、村后建设小公园，在房前屋后创建“四小园”，以“家风美、居室美、人品美、庭院美”为标准引导村民创建“美丽庭院”，通过以点带面示范效应，夯实美丽乡村建设基础。

一六镇奋力打造“红色田园”美丽乡村连片示范带。打破村域界限，充分利用获批的 433.00 万元乡村振兴专项建设资金，囊括了产业、新农村建设、人才驿站、数字乡村、食品加工等项目内容，立足区位优势，以点带面，连接镇区主要枢纽，将乐群古树森林公园、乐夫炮楼到灵芝基地沿线、一六街路段、罗屋食叶草种植基地、小溪塘村沿线田园风光“串珠成链”，形成一条“红”“绿”资源辉映的红色主题旅游线路，把一六建设成为周末康养度假小镇。

一六镇构建了一个集果蔬种植、采摘、旅游观光、民宿于一体的农业观光综合体。通过“企业+合作社+基地”的模式，建立乌石岭民俗村、下社鲜花盛开的村庄旅游民宿、西瑶彩田、团结益民种养专业合作社等多家企业合作关系，连片农田种植水果蔬菜，提升产品附加值，延伸产业链，开发农旅经济。

4.产业导入可行性分析

一六镇区位优势交通条件优越，国、省道运输便捷，村庄道路通达，具有良好的工矿、农业产业基础，对全域土地综合整治的各项项目建设实施具有良好的建设条件。一六镇现有农田水利设施经过长年提升，能满足农业产业发展，对后续耕地提质改造、高标准农田建设等提供优质基础；各村群众对政府决策支持程度高，历史上村庄拆迁、环境整治等项目无民生问题，对于村庄产业发展和治理生活环境的各项项目

工作开展，公众意愿强烈。

5.风险评估及应对

(1) 风险评估

全域土地综合整治试点作为探索农村土地整治政策的有效途径，涉及面广，内容多，要求高。项目实施过程中具有复杂性并且涉及到项目内外部的许多因素的变化，因而造成了项目过程中各种各样的风险。

政策和决策风险：全域土地整治是政府指导，规划引领。因此项目在决策和审批环境具有很重要的地位，关系到项目实施的成功与否。项目在申报和实施阶段追求“形象工程”、“政绩工程”，无视项目基本建设程序。在项目申报过程信息不对称、理论不健全、民主参与度低造成项目技术论证不实，项目建设的必要性和可行性论证不足，导致缺乏综合、长远规划考虑，导致出现项目功能不足、效益低、预算“三超”等情况。

项目管理风险：全域土地整治需要整合多方面的组织机构，进行统一的规划管理。一旦管理不当，就会造成项目实施的预期收益无法实现，而管理风险又无时不在，需要警惕对待。管理风险包含组织临时性风险、人员构成复杂性风险两方面。项目管理组织机构为临时整合机构，人员结构复杂，涉及自然资源、农业农村、住建、财政、环保等部门，必须

各司其职、分工明确、产权清晰，一定程度上能形成合力才能保证项目的顺利实施，否则管理机构容易出现人员流动过多、责任互相推诿、问题积累过多等问题，在协调、决策上陷入僵局，影响整个项目的完成，甚至导致项目无法正常运作而出现流产。

环境生态风险：全域土地综合整治涉及到农用地整理、建设用地的整理等，采用工程措施得以实现，将会对项目实施区的生态环境造成一定的影响。一般来说，项目都是在政府规划管理的基础上实施，生态风险出现的几率较小。但不排除政府盲目地追求财政收入，在土地资源的利用上，采取了破坏生态环境、影响城市土地承载范围的不良措施，导致生态环境的破坏。因此，项目在决策阶段必须评估生态风险，做好防范举措。

经济风险：全域土地综合整治的经济风险包含项目资金筹措风险和经济利益分配不均的风险。

全域土地综合整治涉及资金量大，单一资金渠道根本无法满足项目建设的需求，必须要统筹各类项目资金。由于资金来源渠道多，资金用途也不同，如果无法整合，没有相关机制和制度监督和实施，将导致项目建设资金无法到位，项目无法启动和实施。

项目建设涉及经济利益体多，包含土地所有权人、土地使用人、政府部门、施工单位等，征地收益、拆迁补偿、青

苗补偿、指标收益、社会资本收益、工程施工费等。在项目实施过程中，如果经济利益体之间存在矛盾，利益没有满足经济利益体自身的需求，就会对项目的实施产生消极的情绪，质疑相关部门的行为，导致项目无法正常进行。

（2）防范措施

健全决策机制，完善责任意识。全域土地综合整治作为农村土地全面整治工作的突破点，整治面广，综合利益高，决策机制的科学、正确，才能保证项目的成功。所以，必须建立起严格的决策风险责任制，对工作分工明确，责任划分清晰，避免出现模糊边界的情况。决策风险责任制度的完善，能让项目决策者认清形势，加强自身的责任意识，做出科学的项目决策，从而避免出现决策失误的情况，将责任落到实处。项目实施需国家各项经济政策和产业政策的指导下进行，汇聚各方信息，提炼最佳方案，统一指挥调度，合理确定项目发展目标和战略，增强抵御政策风险的能力。

完善监督体系，建立协调和考核机制。针对实施主体多、监督主体多、责任不清的问题，建立由纪检监察部门为主导，投资主管、财政、建设主管、审计、监察各司其责的监督管理体系，界定各部门的监管职责。建立各监督主体的协调配合机制，加强信息沟通和组织协调。加强社会监督，建立和完善社会监督机制。发挥新闻舆论和公众监督作用，通过新闻媒体、政府网站等多种途径，督促监管部门坦诚向社会公

布责任追究处理情况，包括决策和实施失误的责任、作出的处罚决定，并切实履行好自己的职责，加强跟踪、督促落实。

（3）负面清单论证

经自查，韶关市乳源县一六镇全域土地综合整治试点实施方案严格落实《全域土地综合整治试点实施要点（试行）》要求，统筹解决一六镇农村化、空间无序化、土地资源利用低效化、生态系统质量退化等问题，打造试点地区集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。

整治区域、整治任务和布局科学合理；耕地数量、质量有所提高，生态环境有所改善；盘活存量建设用地，布局优化实；生态保护红线和历史文脉得到有效保护。不涉及负面清单中的十项内容。

四、整治目标

（一）发展定位与策略

1.发展定位

结合上位规划，依托一六镇良好的区位和农文旅发展基础，以乡村振兴建设为契机，以大健康产业园区建设为依托、旅游度假区建设为动力，将一六镇建设为“粤北健康农谷，幸福五彩一六”。

在职能上主要体现为：“省级农业高质量发展示范基地、粤北近郊乡村微度假目的地、县域城乡融合共富示范。”

2.发展策略

（1）土地整合，推动乡村土地集约高效利用

重点清查并收储地处城镇与山林边缘的边缘村、空心村、与其它用地类型混杂的零散耕地与农田、闲置宅基地、闲置农房等零散建设用地三类土地。

推动边缘村、空心村向镇区、中心村集中安置，打造未来乡村社区典范，结余建设用地指标为农村三产融合和城乡统筹发展提供土地要素保障，最终实现村庄集中发展。

推动农用地整治，零散耕地和农田向永久基本农田集中区转移，形成规模连片、耕作高效的永久基本农田连片区，

最终实现良田连片发展。

推动闲置宅基地、闲置农房等零散建设用地复垦或再利用，优化用地结构与布局，完善公共服务设施、基础设施，鼓励经营性建设用地用以发展农家乐、民宿、乡村旅游、农产品初加工、电子商务等可运营开发的业态，最终实现产业集聚。

（2）生态种养助力，打造一个万亩省级农业高质量发展基地

依托现状农业资源，打造独具特色的一六镇现代农业产业体系，重点打造生态种养共生产业新模式，基于生物能为核心的生物循环技术，打造完整绿色种养体系；延伸产业链，依托村庄植入新型产业体系，由种养产业向二、三产业延伸，同时依托区位优势，打造一个展示、交易、交流枢纽。

（3）打造乳桂经济走廊 “五彩一六” 农旅大 IP

围绕“五彩·生态”主题定位，彰显一六镇有山有水、五彩斑斓的特点，打造乳源一六乡村区域公共品牌，覆盖全区域、全品类和全产业链的区级农产品区域公用品牌。

借助区域公共品牌，促进升级全产业链，以培育生态、低碳、循环、特色种植养殖业为基础，以打造有机农特产业加工、包装物流基地为特色，以电商销售、中央厨房、预制菜为核心，升级并延展全产业链。

以“五彩·幸福”作为主题 IP，打造“山字系”、“水

字系”、“彩字系”系列品牌，以品牌作为生产者与消费者之间桥梁，助力地方农业资源在市场上获得溢价。

（4）打造一批省级和美共富乡村

打造未来乡村人本化、共享化、科技化、田园化、融合化“五化”，以及未来乡村数字、建筑、文化、健康、生态、创业、服务、交通、邻里、治理“十场景”，打造粤北山地平原未来乡村样板。

（5）党建引领，搭建乡村共富示范样板

党建引领，政府主导，由乳源强镇富村公司、各村村集体共同打造乳源乡村共富公司、专业运营公司与社会资本共同组建共建共享共富平台，共谋合作，由乳源强镇富村公司负责整合政策性基金与前期固定资产投资，各村村集体共同打造乳源乡村共富公司负责动员、组织、实施、做大做强集体资产，专业运营公司负责技术服务与运营操盘、社会资本负责资金与技术导入、项目开发建设。

投资收益由流转金、股金、薪金、经营金、租金、养老金六部分组成，壮大村集体收入，助力村民致富。

（二）整治目标任务

1. 试点整体目标

全域土地综合整治的总体目标是整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村整体生态保护修复，优化农村生态、生

产和生活空间格局，促进土地集约节约，助推乡村振兴和生态文明建设；同时深化完善农村土地管理制度，不断促进产业集群发展和产业转型升级，实现镇、村经济和生态环境水平持续高质量发展，最终达到“良田连片、村庄集中、产业集聚、生态优美”的整体目标。

规划实施垦造水田和补充耕地项目，增加耕地面积，优化耕地布局，使一定区域范围内的耕地集中程度增加，乡村耕地碎片化程度得到减少。

规划开展低效建设用地整理项目，积极利用废弃闲置学校、村委办公用房等建设用地，对老旧的市场、道路、公共服务场馆进行整治再开发，对解决资源利用低效化具有重大意义。

规划实施中小河流域治理工程，通过运用生态护坡与护岸等技术，提升滨水空间水环境质量，提高流域生态系统的自我修复能力。

规划实施基础设施建设和人居环境整治工程，提升乡村景观风貌；规划开展城乡建设增减挂钩项目，释放低效土地利用潜力；开展水源官河沿线生态修改，围绕一六镇镇区，打造“一镇、一河、多点”的农文旅示范区，串联全域过山瑶文化、红色历史文化、大健康产业、农文旅项目以及各景观节点，以线串点带面，引领存量资产统筹、盘活、运营，带动全域均衡发展。

2.绩效目标

良田连片：2024 和 2025 年安排耕地进出平衡项目 179.5222 公顷，高标准农田建设项目 598.3250 公顷，垦造水田项目 8.6687 公顷，整治后增加耕地面积 207.8977 公顷，占整治区域原有耕地面积的 14.29%，其中新增旱地 199.2879 公顷，新增水田 8.6098 公顷；提质改造面积 598.3839 公顷，其中高标准农田建设 598.3250 公顷，垦造水田 0.0589 公顷。整治区域内耕地连片指数提升 17.59%，整治后 5 亩以下图斑减少 39 个，预计形成 1 个万亩方吗，2 个千亩方，4 个百亩方。

村庄集中：实施期限内计划完成大历村、石门村、田心村、罗屋村、丰塘村、老邝屋村、李屋村等自然村的搬迁清退，完成农村建设用地拆旧面积 14.9317 公顷。

产业集聚：近两年计划引入产业项目 8 项，各类项目占地面积约 194.6241 公顷。

生态优美：2024-2025 年整治区域内共计完成生态保护与景观提升项目 4.4905 公顷。

（三）生产要素创新性配置制度探索

通过对试点区域自然资源禀赋和基础条件深入调研，建立以政府一把手挂帅，多部门协同联动的组织保障体系，形成组织机构健全，整治工作方案具体，各部门协调配合的工作机制。

在组织实施模式上，由有关部门负责人及专家等成立项目管理办公室，负责全域整治试点的具体实施，包括子项目的立项、实施、管理、验收等事项的组织协调与技术指导。

工作思路，采用“全域整治+”的模式，重点打造全域整治+现代农业产业园。以全域土地整治为契机，强化生态保护整合农地资源，完善相关配套，建设乡村振兴示范带，发挥农业重点企业引领作用，建设绿色生态的蔬菜种植现代农业种植基地。

在整治范围上，从单一类型土地整治项目向以镇为基本实施单元全域综合整治转变；整治对象上，从对土地特定要素整治向山水林田湖草全要素综合整治转变；在整治中强调内涵强调生态功能提升和文化内涵。而且整治路径上，改变从以往田水路林村综合治理向山水林田湖草生命共同体系统治理转变在整治措施上，破除工程思维，把生物措施、农艺措施与工程措施结合，解决好自然恢复。

五、整治任务与子项目安排

（一）规划衔接

1.与国土空间规划衔接

乳源瑶族自治县一六镇国土空间总体规划（2021-2035年）正在按照国家统一部署加快推进，目前已经基本完成。国土空间规划与整治区域内建设项目开展了规划衔接与协调，其中农用地整治以镇域中部、北部为重点，推动高标准农田及垦造水田项目建设；建设用地以镇域核心区域及周边存量为重点，合理配置新增建设用地指标，逐步清退永久基本农田保护红线的各类建设用地，优化城乡建设用地结构和布局；人居环境整治以镇区荒废用地、建筑和改造空心宅基地为重点，点状挖掘可利用空间增加节点绿地，河道、道路增绿提质，打造线性绿廊；实现用地布局优化调整，为区域经济发展腾挪建设用地，改善区域环境，建成粤北工贸综合发展镇、康养农旅示范镇。全域土地整治试点项目建设符合国土空间规划要求，全域土地综合整治布局及相关规模指标会统一纳入国土空间专项规划中。

2.与一六镇典型镇规划建设规划衔接

《韶关市乳源瑶族自治县一六镇典型镇建设规划》正在

按加快编制中，目前已经形成初稿。规划提出一六镇整体定位：深入挖掘一六镇的自然生态、历史人文资源，结合一六镇交通优势、文旅门户等特色优势，将一六镇打造成为农文旅融合发展特色镇，成为县域及周边城市休闲旅游好去处。打造成为韶关高质量发展样板镇、乳源农旅双兴标杆镇、宜居宜业宜游魅力镇。重点开展以下三个方面建设工作，深挖资源，推动农文旅融合发展谋划一六镇一二三产联动体系，打造特色农文旅品牌；查缺补漏，建设宜居的美丽圩镇聚焦典型镇要求，着力推进四大建设任务；绿美一六，打造鲜花盛开的地方，立足秀美风光，打造步步是景的“绿美一六”。

3.与村庄规划衔接

整治区域内的自然村庄已完成环境整治规划，其中团结村正在开展典型村建设规划编制。整治区域按照“整治后耕地面积不减少、质量不降低、布局更集中连片、生态有改善”的原则优化耕地布局，按照“整治后建设用地总量不增加，盘活存量建设用地，提高土地集约利用水平”的原则优化村庄建设用地布局，按照“不突破生态保护红线、不破坏乡村风貌和历史文脉”的原则严守生态保护红线和历史文脉。全域土地整治试点项目建设符合现行村庄规划的要求。

4.与乳源瑶族自治县团结村培育典型村建设规划

《乳源瑶族自治县团结村培育典型村建设规划》已完成

初稿，正在不断修改完善中。规划提出团结村整体发展定位：“农旅融合，归园田居休闲区；以农为本，发展农事体验田园综合体；以河为引，打造田边亲水野趣旅游地；以瓜为缀，塑造西瓜+稻田特色典型村”。提出打造“2+5+N”高质量发展空间格局，一轴，农文旅融合发展轴，一带，水源官河景观风貌带；1个综合服务中心，1个农贸展销中心，3个特色文旅服务核；1个生态保育组团、5个绿美田居组团、3个特色农旅组团、1个农贸展销组团、1个高标农田组团。梳理出了和美乡业工程、和美乡建工程、和美乡风工程、和美乡境工程、和美乡貌工程、和美乡智工程等7大和美乡村工程。

5. “三区三线”划定成果

目前，生态保护红线、城镇开发边界、永久基本农田保护红线已经划定完成。根据自然资源部下发的一六镇“三区三线”划定成果，整治区域范围内共划定耕地保护任务1428.6342公顷；永久基本农田保护任务1375.8613公顷；生态保护红线面积621.2551公顷；城镇开发边界面积190.3820公顷。

表 5.1-1 整治区域三线划定情况

类型	空间类型	面积（公顷）	占整治区域比重（%）
陆域	耕地保护目标	1428.6342	18.44
	永久基本农田保护	1375.8613	17.76
	生态保护红线	621.2551	8.02
	城镇开发边界	190.3820	2.46

（二）重点建设任务落实

1.农用地整理

通过对整治区域内宜耕后备资源与耕地质量提升潜力的分析，确定区域内农用地整理包括垦造水田、补充耕地、复耕整治、设施农用地整理和高标准农田建设项目四种类型。按照因地制宜、改善条件、提高质量的要求，对农用地整理潜力地块进行外业踏勘及开展民意调查，确定项目实施范围，力争建成优质、高产、集中连片成规模的高标准农田。进一步提高土地规模化水平，提高耕地产出率，提升农业综合生产能力，实现农业可持续发展。

整治区域农用地整治项目建设规模 786.5159 公顷，预计新增耕地面积 207.8977 公顷，新增水田面积 8.6098 公顷。

（1）耕地进出平衡项目

整治区域内补充耕地项目主要为果园、其他草地、其他园地等地类复垦为旱地。项目建设规模 179.5402 公顷，共涉及东粉村、东七村、乐群村、罗屋村、团结村、西岸村、一六村 7 个行政单位，项目建成后可新增占补平衡指标 50.0413 公顷，进出平衡指标 179.5402 公顷。新增耕地图斑与周边耕地图斑连接成片，水源较充足，复垦后可长期稳定耕种利用。项目主要建设内容包括土地平整工程、土壤改良工程、灌溉保护与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护

工程、其他工程。

(2) 高标准农田建设项目

高标准农田地力提升建设规模 598.3250 公顷，项目建设内容包括土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、科技推广、综合地力培育、其他工程。通过有序开展高标准农田建设项目，对耕地田块实施田块整治工程，减少了荒地面积，提高了土地利用效率和粮食产出率，增加平整区群众收入；通过对沟渠改造提升，开展高效节水建设，灌溉保证率和灌溉水利用系数得到提高，有利于调整项目区作物布局和品种结构，提高耕地复种指数；通过科技推广措施的实施，加强技术培训，增加项目区群众收入，大力提高科学的积极性，使项目区的群众接受新科技、新技术能力不断增强，农户按操作规程开展农业生产的思想理念得到增强，科技意识和文化素质得到提升。

(3) 垦造水田

垦造水田建设规模 8.6687 公顷，主要将旱地等适宜的土地类型整治为水田，整治涉及东粉村 1 个行政单位。

整治内容主要包括土地平整工程、灌排水系统建设工程、农田防护与生态环境保护工程等。进行系统的垦造水田实现耕地提质改造有助于提高耕地质量和农业生产效益，促进农业高质量发展。

2.建设用地整理

（1）已批未建用地整理

结合一六镇历年批次用地数据和现状建设情况，梳理得出镇域范围内城镇建设用地的已批未建情况。一六镇共涉及批次用地 55.2300 公顷，截止至目前已建设用地 20.7019 公顷，剩余 34.5281 公顷建设用地属于已批未建，可考虑盘活利用。

（2）闲置资产再利用项目

重点针对闲置的村委办公场地、废弃的学校等场地，积极招商引资，引进各类产业，促进闲置资产再利用。

积极利用闲置东粉小学招商引资，开办电子加工厂，面积约 0.9000 公顷；积极利用罗屋村委会旧址对面房屋升级改造为厂库，并出租，面积约 0.0180 公顷；积极利用团结村育才小学，用于韶关汉之源农业科技有限公司建设黑皮甘蔗初加工厂，面积约 0.6000 公顷。

（3）宅基地搬迁腾退项目

依据城镇建设用地分布情况，利用空间分析方法，综合考虑地籍数据、房地一体数据和镇反馈各村、民意调查、建筑质量等具体情况，确定全镇拆旧复垦潜力 9.4057 公顷。主要包括合掌夫、上社、坳背、上塘、林屋、大村、高夫社头、大坪、范屋、乌丘塘、石门等 11 个拆旧复垦项目。考虑到良田连片发展，建议田心、罗屋、丰塘、老邝屋、李屋 5 个自然村组整村搬迁安置，总面积为 11.2720 公顷。整治区域内可腾退宅基地用地面积 20.6777 公顷。

3.生态保护修复

整治区域乡村生态保护修复，通过技术手段，对被破坏的生态环境实施生态修复；人居环境整治，通过规范农村生产生活，减少人类活动产生的生态破坏；中小河流域治理，运用生态护坡与护岸技术等技术，提升滨水空间水环境质量。

（1）中小河流域综合整治工程

整治区域涉及主要河流为水源官河，又名重阳水，发源于大瑶山的牛角岭，由西向东流经大岭、水源官、一六，从一六出境流向曲江重阳镇，汇入武江。水源官河万里碧道项目总长度约 10.5 公里，已于 2023 年开始实施。准备实施重阳水乳源段岸线修复工程，减少水污染，改善水环境，综合运用清淤疏浚、微生物原位修复、水生植物修复、水生物修复、生态景观河岸等措施实施水生态保护修复，结合五彩幸福大观园及万里碧道系统，识别水源官河特色地块，通过整治水源官河两侧生态环境，改善提升岛上种植结构，以中药材种植为主，植入林下休闲设施及骑行驿站，打造生态湿地休闲岛。整治区域预计整治生态湿地休闲岛 4.4905 公顷。

（2）人居环境整治项目

一六村居民休闲公园建设项目准备实施，内容包括种植荷花、安装护栏等，该项目涉及 20 户农户征地何题，目前已完成 13 户农户征地协议的签订。

一六镇乐夫村风貌提升项目乐夫主要包括自然村建

筑风貌提升、四小园工程、炮楼建筑活化利用等。

4. 乡村风貌提升与历史文化保护

已经完成一六镇瑶汉融合共建示范点项目，包括村庄外立面改造、中心洞部分房屋加建一层、村巷道改造、排污设施建设、人畜分离场所建设、村周边田园风貌提升、路灯安装建设等内容。项目涉及农户一六大村 8 户，中心洞村 14 户。

正在实施的项目包括美丽圩镇项目（一六镇 139 镇街整治提升）、团结村（典型村）人居环境整治提升项目，美丽圩镇主要包括一个主体工程（农贸市场）、垃圾、污水和“六乱”三个专项整治和镇街主干道风貌街、镇街门户标志标识节点工程等九项提升工程。团结村人居环境整治提升项目，主要对乳桂沿线上社、下社、庙背、坳背、上塘村进行村居立面美化提升，凸显民居特色，针对筒屋入村村道路面坑洼、会车困难的现实问题，对路面进行修缮，同时增加会车场建设，同时还包括村巷道硬化、排水沟，挡土墙，四小园等建设项目。

规划项目主要包括乐夫红色共富村、上社共富村、五彩一六农研文旅环、五彩休闲环、红色研学路 5 个重点项目。红色共富村以乐夫村村驻地为基础，挖掘红色文化与农耕文化，提炼红色文化主题，整治提升主要道路两侧建筑及景观，包括红色主题道路，红色文化主题景观小品、四小园等；上

社共富村，结合上社村庄基础条件，提炼新时代幸福文化主题，优化建筑外立面、道路景观、四小园；五彩一六农研文旅环，结合旅游公路、水源官河打造一条串联核心项目的五彩一六农研文旅环，总长 21 公里，包括优化提升 7 公里旅游公路、8 公里村道，6 公里水源官河炫彩路；五彩休闲环，总长 5000 米，结合水源官河五彩休闲碧道，改造提升彩色田园栈道、彩色果林道路、上社、下社休闲道路、旅游公路两侧，打造一条一年四季瓜果、鲜花飘香、幸福邻里的绿道，同时引入稻田小火车；红色研学路，总长 4600 米，结合原有林下党建文化步道，提升改造水源官河红色主题碧道、红色田埂路、林下红色党史路，打造一条红色研学路，植入红色主题小品、绿化景观等内容。

5.公共服务与基础设施建设

为完善镇区公共服务与基础设施建设，综合考虑镇区未来发展方向、周边基础条件、用地条件、居民生产生活便宜程度，于镇区规划一处 12 班幼儿园，占地面积 0.7727 公顷，需调整林地、园地及草地共计 0.7727 公顷，不涉及耕地调整，建筑面积 5000 平方米；在镇区中部文体中心对面，规划一处居民休闲公园，占地面积 0.8935 公顷，需调整耕地水田 0.8935 公顷，将廉洁文化融入城镇风景之中，打造群众身边的廉洁文化风景线；在镇区北部，结合原荒废建筑，规划一

处口袋公园，占地面积 0.1835 公顷，需调整指标 0.1835 公顷，满足周边居民散步、跑步等休闲、健身、娱乐等需求；正在实施的一六大健康产业园东北侧入园辅路及配套设施新建工程，总长全长 2794.5 米，占地 4.0667 公顷。整治区域内新增公共服务与基础设施建设面积共计 5.9164 公顷。

6.产业布局和引入

（1）打造一个万亩省级农业高质量发展基地

通过整治，在一六镇全域形成三大特色板块，包括绿色有机安全农园、五彩幸福大观园、红色军旅健康研学基地。依托三大特色板块，结合现状资源条件，打造 1 个有五彩机稻鱼万亩方、2 个稻鱼千亩方，万亩方结合五彩幸福大观园板块来打造，2 个千亩方分别结合红色军旅健康研学基地及绿色有机安全农园来打造，以稻渔共生产业为主。

通过整治，助力一六镇打造现代农业科技体系。其中，在绿色有机安全农园板块，打造一处健康共富中心，包含数字中心、生态资源转化服务、农特产品展销等功能；规划一处有机农产品共富工坊，包含有机农副产品加工、冷链物流、预制菜产业等加工物流内容。

（2）打造一条万里碧道生态经济共富带

依托水源官河万里碧道、旅游公路、村道，打造一条五彩一六农研文旅休闲带，串联绿色有机安全农园、五彩幸福

大观园、红色军旅健康研学基地三大板块，将农耕文化、红色文化、生态文化与农业景观结合，打造乡村振兴特色项目。结合乐夫老炮楼，利用周边草地、坑塘面积 1.1444 公顷，结合西水暴动展示馆，通过修复炮楼等系列行动开展军事场景布设、活动市集和沉浸式军事体验；利用乐夫村林下空间面积 3.6043 公顷，植入行军帐篷、行军餐、集装箱军旅宿舍，体验长征军旅生活；结合乐群村委闲置食堂及院内大舞台，建设用地 0.786 公顷，改建为建筑面积 500 平方米的集沉浸式实景剧场，室外放置火车头餐厅一体的红色文化接待服务中心；结合上社下社村资源条件，打造一处五彩大观园项目，主要面向短视频拍摄团、老年团、亲子团、家庭等客户，以五彩稻田、甜蜜果林、幸福大观园青创中心为载体，打造集短视频拍摄、打卡拍照、场景体验、网红直播为主的一站式幸福乡村主题小微短视频拍摄基地。其中五彩稻田及甜蜜果林作为外景拍摄基地，幸福大观园青创中心以幸福健康餐饮中心（米仓）、乡村微视频拍摄孵化中心、游客接待中心、生态停车场为主要功能。

此外，通过盘活低效、两闲资产，对乐群村闲置炮楼与闲置民房活化利用，闲置炮楼打造为红色课堂、红色实景拓展基地，闲置民房改造为红色民宿、红色餐厅。

(三) 子项目安排

1.农用地整理项目

农用地整理项目包含两个高标准农田建设项目、两个耕地“进出平衡”项目和一个垦造水田项目，在考察项目涉及地块的交通、现场施工难易度等条件后，计划三年的建设时间完成农用地整理项目，具体项目安排如下表：

表 5.3-1 农用地整理项目安排表

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
1	2024年耕地进出平衡项目	政府	一六镇	113.2843	2024年耕地“进出平衡”项目，主要建设内容包括土地平整工程、土壤改良工程、灌溉保护与排水工程、田间道路工程、农田防	1360.00	1360.00		2024 - 2025	

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
					护与生态环境保护工程、其他工程。					
2	2024年高标准农田改造提升建设项目	政府	一六村、团结村	120.5753	结合团结上社共富村，打造高标准农田改造提升建设	1086.00	543.00	543	2024 - 2025	
3	2025年耕地进出平衡项目	政府	一六村、东粉村、团结村等	66.2379	项目主要建设内容包括土地平整工程、土壤改良工程、灌溉保护与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、其他工程。	795.00	795.00		2025 - 2026	
4	2025年高标准农田改造提升建设项目	政府	一六、乐群、团结村	477.7497	结合五彩幸福大观园及红色研学基地，集中在一六、乐群、团结村提升改造高标准农田建设，引入稻鱼共生	4300.00	4300.00		2025 - 2026	

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
5	2024年垦造水田项目	政府	东粉村	8.6687	将东粉村部分旱地及其他土地类型提质改造为水田，主要包括土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护保持等工程。	780.00	780.00		2024 - 2025	
合计				786.5159	--	8321.00	7778.00	543.00	--	

2.建设用地整理项目

建设用地整理项目包含一个准备实施的大岭未来乡村项目和谋划中的一六镇 2024 年村庄建设用地复垦项目（原农村建设用地拆旧复垦项目未完成部分）、2025 年村庄建设用地复垦项目和罗屋未来乡村项目，由一六镇人民政府主管实施，在实施期限内，计划完成建设用地复垦任务，及时监督低效建设用地再开发项目实施。具体项目安排如下表：

表 5.3-2 建设用地整理项目安排表

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
1	大岭未来乡村（大岭搬迁）	一六镇人民政府	一六镇	1.3337	预计投入 1924 万，新建房屋、基础设施。	1924.00	362.00	--	2024	资金筹措中
2	2024 年村庄建设用地复垦项目	一六镇人民政府	团结村、一六村、东粉村	3.6598	原农村建设用地拆旧复垦项目未完成部分，分布在乌丘塘、石门、上塘、上社、林屋、合掌夫、高夫社头、范屋、	2745.00	--	--	2024-2025	

					大坪、坳背、大村等村，总面积 59.55 亩				
3	2025 年村庄建设用地复垦项目	一六镇人民政府	罗屋、丰塘、老邝屋、李屋、田心村	11.2719	169.08 亩建设用地复垦，总拆迁户数 285 户	8454.00	--	--	2025-2026
4	罗屋未来乡村	一六镇人民政府	罗屋村	2.3201	占地面积 2.3201 公顷，总建筑面积 52357 平方米，位于镇区北侧罗屋村，以 6 层为主，可安排 288 户	15170.00	--	--	2025-2026
合计				18.5855	--	28293.00	362.00	--	--

3.乡村生态保护修复项目

乡村生态保护修复项目主要为谋划中的生态湿地休闲岛项目，由一六镇人民政府主管实施。具体项目安排如下表：

表 5.3-3 乡村生态保护修复项目安排表

序号	项目名称	建设 责任 主体	项目 位置	建设规 模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设 年限	备注
						小计	财政资 金	社会 资金		
1	生态湿地 休闲岛	一六 镇人 民政 府	东粉 村、 一六 村	4.4905	占地面积 4.4905 公顷，以耕地 为主，打造稻田康养营地、中 药材及自然科普基地、骑行驿 站	1000.00	--	--	2024- 2025	资 金 筹 措 中
合计				4.4905	--	1000.00	--	--	--	

4.公共服务与基础设施建设项目

公共服务与基础设施建设项目包括准备实施的一六大健康产业园东北侧入园辅路及配套设施新建工程项目，谋划中的一六镇中心幼儿园、一六镇居民休闲公园、口袋公园三个项目，由一六镇人民政府主管实施，具体项目安排如下表：

表 5.3-4 风貌提升及历史文化保护项目安排表

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
1	一六大健康产业园东北侧入园辅路及配套设施新建工程	一六镇人民政府	一六镇	4.0453	全长 2794.5 米，其中主线长 2027.5 米，设计速度为 20km/h，双车道城市支路。支路 1 长 360m，采用居住街坊内附属道路标准；支路 2 长 407m，采用城市支路设计标准。	2577.94	2577.94	--	2024	资金已到位
2	一六镇中心幼儿园	一六镇人民政府	罗屋村	0.7727	占地面积 0,7727 公顷，需调整林地、园地及草地共计 0.7727 公顷，不涉及耕	1000.00	--	--	2025-2026	资金筹

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
					地调整, 建筑面积 5000 平方米, 12 班幼儿园					措中
3	一六镇居民休闲公园	一六镇人民政府	一六镇	0.8935	占地面积 0.8935 公顷, 需调整耕地水田 0.8936 公顷, 将廉洁文化融入城镇风景之中, 打造群众身边的廉洁文化风景线	300.00	--	--	2025-2026	
4	口袋公园	一六镇人民政府	一六镇	0.1835	占地面积 0.1835 公顷, 需调整指标 0.1835 公顷, 满足周边居民散步、跑步等休闲、健身、娱乐等需求	200.00	--	--	2025-2026	
合计				5.9165	--	4077.94	2577.94	0.00	--	

5.风貌提升及历史文化保护项目

风貌提升及历史文化保护项目包括谋划中的红色研学路、红色共富村、五彩休闲环、上社共富村、五彩一六农研文旅环五个项目，由一六镇人民政府主管实施，具体项目安排如下表：

表 5.3-5 风貌提升及历史文化保护项目安排表

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
1	红色研学路	一六镇人民政府	乐群乐夫村	--	总长 4600 米，结合原有林下红色道路，提升改造水源官河红色主题碧道、田园红色主题碧道、林下红色党史路，打造一条红色长征路，红色主题小品、绿化景观、彩色沥青道路	184.00	-	-	2025	资金筹措中
2	红色共富村	一六镇人民政府	乐群乐夫村	--	整治提升主要道路两侧建筑及景观，包括红色主题道路，红色文化主题景观小品、四小园等	1500.00	-	-	2025-2026	
3	五彩休闲环	一六镇人民政府	团结村上社、	--	总长 5000 米，提升改造水源官河五彩休闲碧道、彩色田园栈道、彩色果林道路、上社、下社休闲道路、	300.00	-	-	2024-2025	

			下社 村		旅游公路两侧，打造一条一年四季瓜果、鲜花飘香、睦邻文化的绿道，同时引入稻田小火车					
4	上社共富 村	一六镇 人民政 府	团结 村上 社村	--	结合上社村庄，提炼新时代幸福文化主题符号，优化建筑外立面、道路景观、四小园	1500.00	-	-	2024- 2025	
5	五彩一六 农研文旅 环	一六镇 人民政 府	一六 镇	--	结合旅游公路、水源官河打造一条串联核心项目的五彩一六农研文旅环，总长 21 公里，包括优化提升 7 公里旅游公路、8 公里村道，6 公里水源官河炫彩路	420.00	-	-	2024- 2025	
合计				--	--	3904.00	--	--	--	

6.产业布局和导入

产业布局和导入项目主要为农业服务配套、旅游配套建设项目。主要包括谋划中的红色嘉年华、行军营地、红色文化接待服务中心、有机共生示范园、有机农产品共富工坊、健康共富中心、五彩大观园及三峡光伏产业八个项目，由一六镇人民政府主管实施，各申请、资助企业或社会资本作为建设项目主体。具体项目安排如下表。

表 5.3-6 产业布局和导入项目安排表

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
1	红色嘉年华	一六镇人民政府	乐群村	1.1444	利用草地、坑塘面积 1.1444 公顷，修复提升炮楼，结合西水暴动展示馆，通过军事场景布设、活动市集，沉浸式体验军事文化	500.00	--	--	2025-2026	资金筹措中
2	行军营地	一六镇人民政府	乐群村	3.6043	利用林下空间面积 3.6043 公顷，植入行军帐篷、行军餐、集装箱军旅宿舍，体验长征军旅生活	300.00	--	--	2025-2026	

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
3	红色文化接待服务中心	一六镇人民政府	乐群村	0.7860	结合乐群村委闲置食堂及院内大舞台，建设用地 0.786 公顷，改建为建筑面积 500 平方米的集沉浸式实景剧场，室外放置火车头餐厅一体的红色文化接待服务中心	800.00	--	--	2025	
4	有机共生示范园	一六镇人民政府	罗屋村	9.5544	利用林地面积 9.5544 公顷，引入木耳、菌类，打造林耳套种、展示业态	440.00	--	--	2026-2027	
5	有机农品共富工坊	一六镇人民政府	罗屋村	2.6286	利用已有建设用地 2.6286 公顷，总建筑面积 40000 平方米，引入有机食品加工企业，打造高标准厂房，以深加工、包装、冷藏保鲜、物流，打造产加销全产业链	8000.00	--	--	2026-2027	
6	健康共富中心	一六镇人民政府	罗屋村	0.3007	利用大岭未来乡村东北侧 0.3007 公顷建设用地，新建一座集餐饮美食、有机农特食品展销、有机食品加工体验的共富工坊，建筑面积为 3000 平方米	1800.00	--	--	2026-2027	

序号	项目名称	建设责任主体	项目位置	建设规模(公顷)	主要建设内容	资金预算(万元)			建设年限	备注
						小计	财政资金	社会资金		
7	五彩大观园	一六镇人民政府	团结村	30.9769	五彩稻田+甜蜜果林+幸福大观园青创中心，总面积 30.9769 公顷。其中幸福大观园青创中心，以幸福健康餐饮中心（米仓）、乡村微视频拍摄孵化中心、游客接待中心、生态停车场为主，总建筑面积 3000 平米、以服务短视频拍摄团、老年团、亲子团、家庭等客户为主，集短视频拍摄、打卡拍照、场景体验、网红直播为主，打造一站式幸福乡村主题小微短视频拍摄基地	1650.00	--	--	2024-2025	
8	三峡光伏产业	一六镇人民政府	一六镇	145.6288	建设三峡光伏产于需用地 2184 亩，主要以林地、鱼塘等私人用地为主，部分集体用地，集中在一六、乐群和罗屋三个村委会。	40000.00	--	--	2026-2027	
合计				194.6241	--	53490.00	--	--	--	

(四) 2024 和 2025 年项目计划情况

按照“耕地先补充后使用、村庄建设先地下后地上、项目建设先配套后产业、生态修复先源头后下游、历史文脉先保护后活化利用、财务运营可持续”的原则统筹安排整治区域内项目实施计划。

在项目空间布局上，各类项目均不涉及生态保护红线，产业发展、基础设施、公共服务设施、新建交通、水利项目类型与规划用途之间存在严格对应关系，人员、财产集聚的建设用地项目不位于灾害风险控制线范围内。

试点实施期限 3 年（2024 年 1 月至 2026 年 1 月），总时长在 3 年的合理区间内。具体实施计划如下：

2024 年开工项目 11 个，计划验收项目 6 个；2025 年计划开工项目 12 个，计划验收项目 8 个（包含 2024 年开工实施的 4 个项目及 2024 年开工实施的 4 个项目）；2026 年计划开工项目 4 个，计划验收 13 个（包含 2025 年开工实施的 9 个项目及 2026 年开工实施的 4 个项目）。

表 5.4-1 实施进度安排表

	2024 年计划开工项目	2025 年计划开工项目	2026 年计划开工项目
2024 年计划验收	2024 年度乳源县一六镇大岭未来乡村（大岭搬迁）项目开工验收		

	2024年计划开工项目	2025年计划开工项目	2026年计划开工项目
收项目	2024年度乳源县一六镇垦造水田项目开工验收		
	2024年度乳源县一六镇耕地“进出平衡”项目开工验收		
	2024年度乳源县一六镇高标准农田改造提升建设项目开工验收		
	2024年度乳源县一六大健康产业园东北侧入园辅路及配套设施新建工程项目开工验收		
	2024年度村庄建设用地复垦项目开工验收		
2025年计划验收项目	2024年度乳源县一六镇五彩休闲环项目开工验收	2025年度乳源县一六镇红色研学路项目开工验收	
	2024年度乳源县一六镇五彩一六农研文旅环项目开工验收	2025年度乳源县一六镇红色文化接待服务中心项目开工验收	
	2024年度乳源县一六镇生态湿地休闲岛项目开工验收	2025年度乳源县一六镇耕地进出平衡项目开工验收	
	2024年度乳源县一六镇五彩大观园项目开工验收	2025年度乳源县一六镇高标准农田改造提升建设项目开工验收	
	上社共富村		

	2024年计划开工项目	2025年计划开工项目	2026年计划开工项目
2026年计划验收项目		2025年度村庄建设用地复垦项目开工	2026年度乳源县一六镇有机共生示范园项目开工验收
		2025年度乳源县一六镇罗屋未来乡村项目开工	2026年度乳源县一六镇有机农产品共富工坊项目开工验收
		2025年度乳源县一六镇中心幼儿园项目开工	2026年度乳源县一六镇健康共富中心项目开工验收
		2025年度乳源县一六镇居民休闲公园项目开工	2026年度乳源县一六镇三峡光伏产业项目开工验收
		2025年度乳源县一六镇口袋公园项目开工	
		2025年度乳源县一六镇红色嘉年华项目开工	
		2025年度乳源县一六镇行军营地项目开工	
		2025年度乳源县一六镇红色共富村项目开工	

六、精品工程

(一) 五彩一六农研文旅环

1. 规划基础

五彩一六农研文旅环总长 21 公里，依托现状文旅、田园资源，结合核心项目，打造一条五彩一六农研文旅环，主要依托旅游公路、村道、水源官河炫彩路，其中包含 7 公里旅游公路、6 公里水源官河炫彩路、8 公里村道。



图 6.1-1 五彩一六农研文旅环区位图

2. 整体规划思路

串联绿色有机健康共富园、红色军旅健康研学基地、五

彩幸福大观园三大板块。依托现状旅游公路路基，全面沥青化，以三条彩色旅游线全面贯通，增加两侧鲜花果林种植，打造鲜花浪漫的旅游公路。该项目不增加建设用地，主要以景观改造为主，依托水源官河现状道路，结合万里碧道步行及骑行系统，以彩色沥青铺砌，增加两侧鲜花彩色蔬菜种植，打造水源官河最绚丽多彩的滨水道路，不增加建设用地;依托现状村道，衔接旅游公路、水源官河炫彩路，道路白改黑，绘制三条彩色旅游线，增加两侧鲜花彩色蔬菜种植，不增加建设用地。



图 6.1-2 整体效果图

(二) 红色军旅健康研学基地

1. 区域概况

红色军旅健康研学基地总用地规模为 200.0000 公顷（乐群、一六两村联建）根据高标潜力、红色资源文化分析，初步选择乐夫村驻地及农用地、一六村部分连片耕地，作为先行项目载体。乐群村村委会距离镇政府 2 公里，常住人口

1238人乐群村委会为闲置资产，占地面积0.7860公顷。

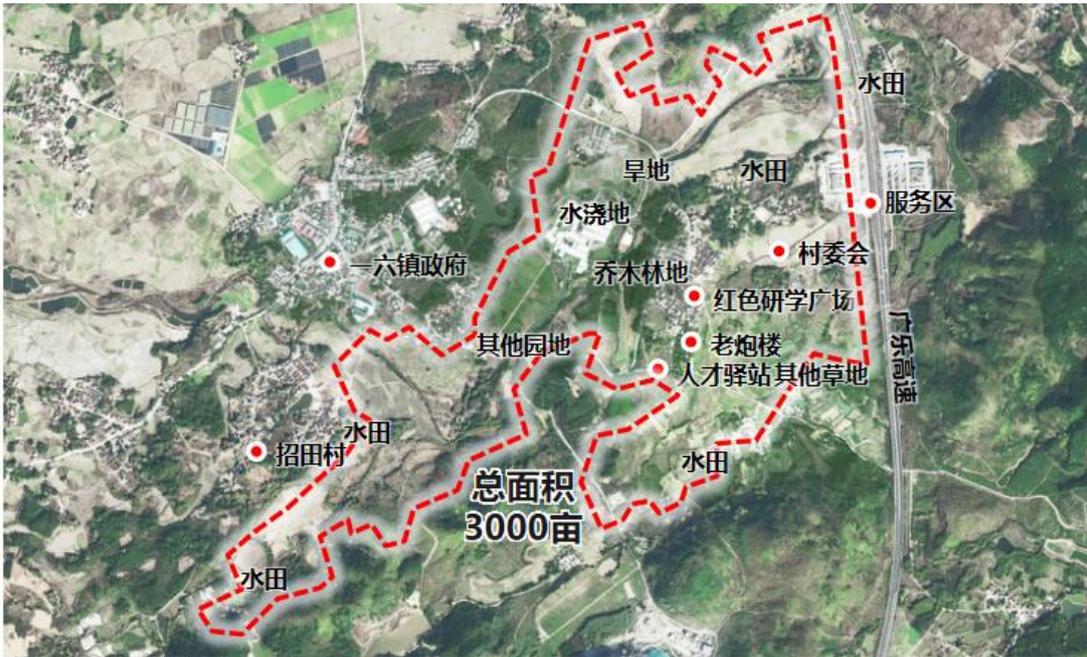


图 6.2-1 红色军旅健康研学基地区位条件



图 6.2-2 红色军旅健康研学基地整体环境示意图

2.主要整治内容

以千亩方+两闲利用+风貌提升，通过“红色+”打造乐夫红色共富乡村。以打造红色军旅健康研学基地为目标定位，划分爱国主题教育基地、红色稻田千亩方两大功能板块。

（1）千亩方（红色稻田）

整合乐群、一六周边耕地，打造高标农田规模 74.3712 公顷，引入集种植、收割、展示、市场对接于一体的综合型农企，整合碎片化土地为规模化、高标准农田，引入有机稻渔产业，以红色主题大地景观为主。

（2）红色军旅健康研学基地

以乐夫村为基础，识别闲置村委、旧炮楼、草地、林地等资源，围绕溪水暴动旧址，植入红色嘉年华、行军营地、红色长征路等内容，打造红色军旅健康研学基地。

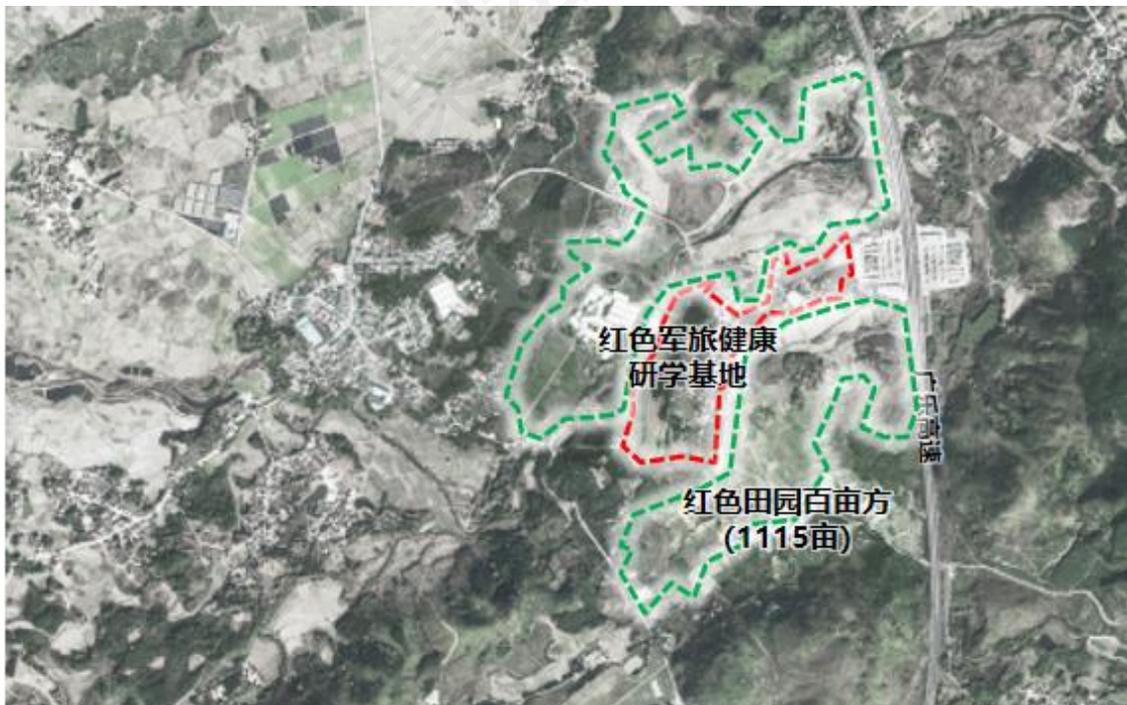


图 6.2-3 红色军旅健康研学基地整治后分区

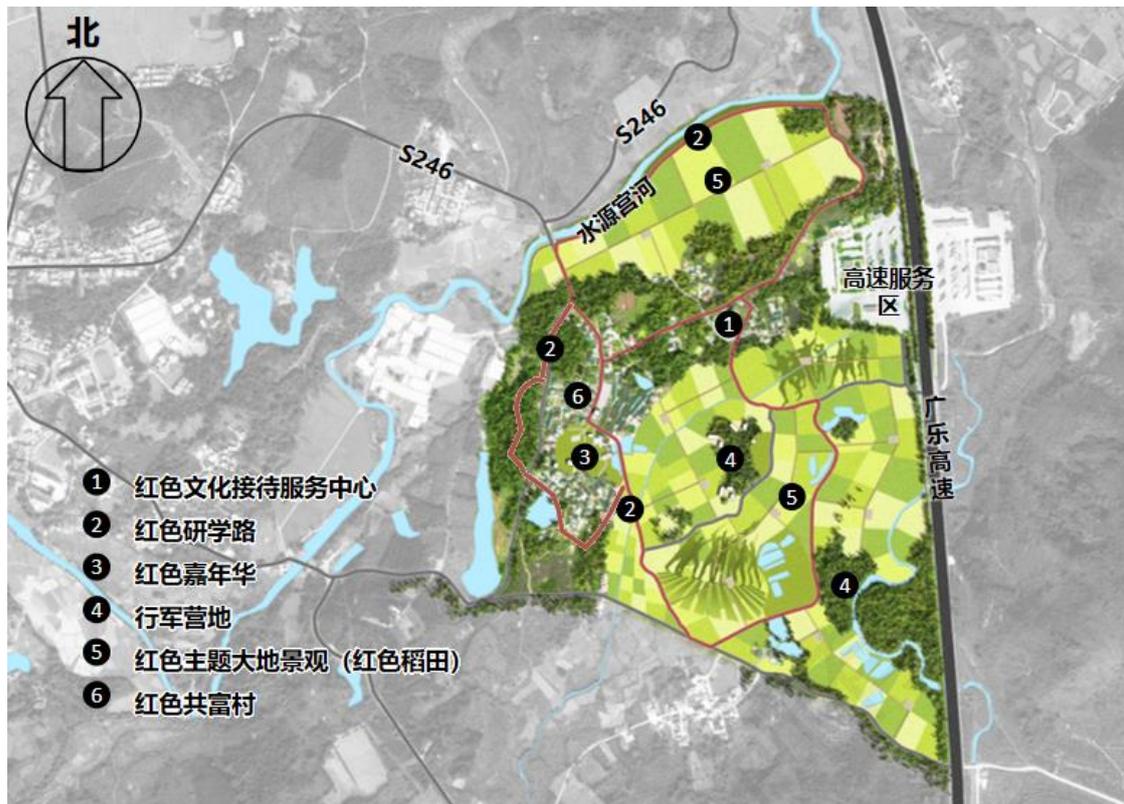


图 6.2-4 红色军旅健康研学基地整治后总平面

3.重点项目内容

(1) 红色文化接待服务中心

结合乐群村委闲置食堂及院内大舞台，建设用地 0.7860 公顷，改建为建筑面积 500.00 平方米的集沉浸式实景剧场，室外放置火车头餐厅一体的红色文化接待服务中心。



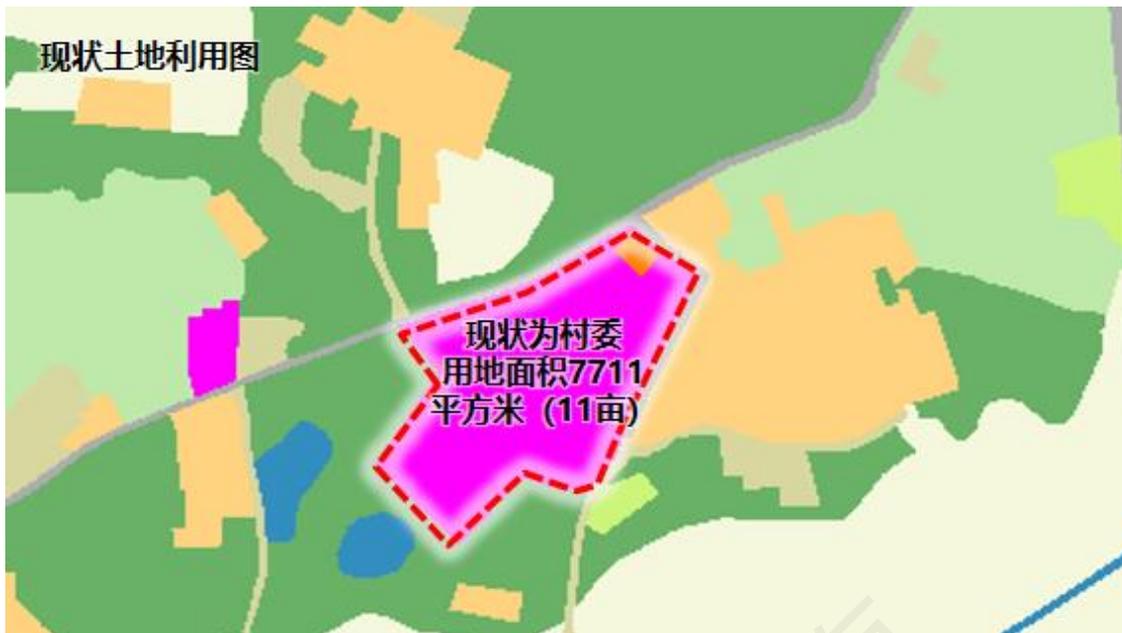


图 6.2-5 红色文化接待服务中心整治后平面图



图 6.2-6 红色文化接待服务中心整治后意向图

(2) 红色长征路

全长 4600 米，依托现状道路路基，打造一条爱国主义红色研学路，沿爱国主义长征路集聚主题鲜明、动静分区、红色文化彰显的爱国主义新业态，串联红色文化接待中心、红色嘉年华、行军营地、红色主题大地景观，并结合红色文化接待中心设置火车餐厅驿站。



图 6.2-7 红色长征路整治后结构图

(3) 红色稻田千亩方（红色主题大地景观）

位于村委南北两侧，总占地面积 74.3712 公顷，结合红色主题，采用红莲型水稻品种，即水稻颖和稻粒呈红色或粉红色的水稻品种，红莲型水稻不仅有着良好的营养价值，而且还具备一定的观赏价值，打造一片红色稻田千亩方。

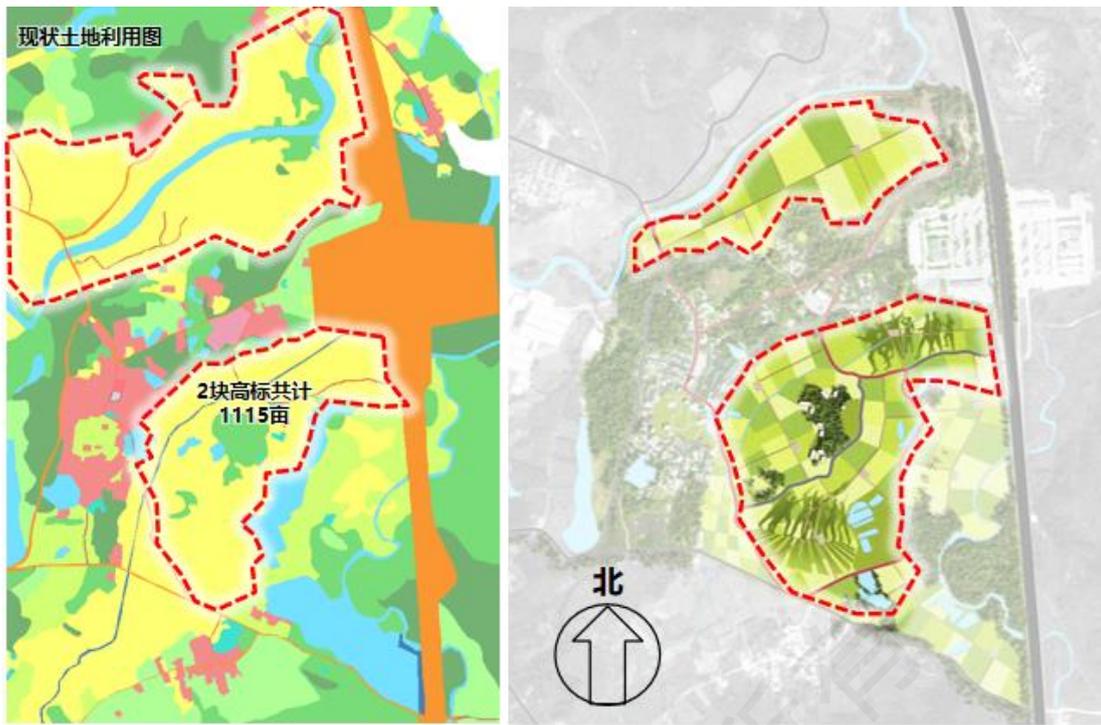


图 6.2-8 红色稻田千亩方整治后平面图



图 6.2-9 红色稻田千亩方整治后意向图

(4) 红色嘉年华

占地面积 1.1444 公顷，结合炮楼与周边草地水塘，打造

沉浸式红色文化体验基地，锻炼式红色运动会，重走长征路、红军过草地、战地运输粮、团队保卫战、穿越生死线；体验式向往的生活，尝忆苦思甜饭、守拙归园田、农耕挑战、厨神争霸、篝火晚会；结合模拟实景，进行射击对战演习，打造红色嘉年华。



图 6.2-10 红色嘉年华整治后平面图



图 6.2-11 红色嘉年华整治后意向图

(5) 行军营地

行军营地占地 3.6043 公顷，结合田中林地，将其改造为开敞的林草结合地，植入行军帐篷、行军餐、集装箱军旅宿舍，体验长征军旅生活。

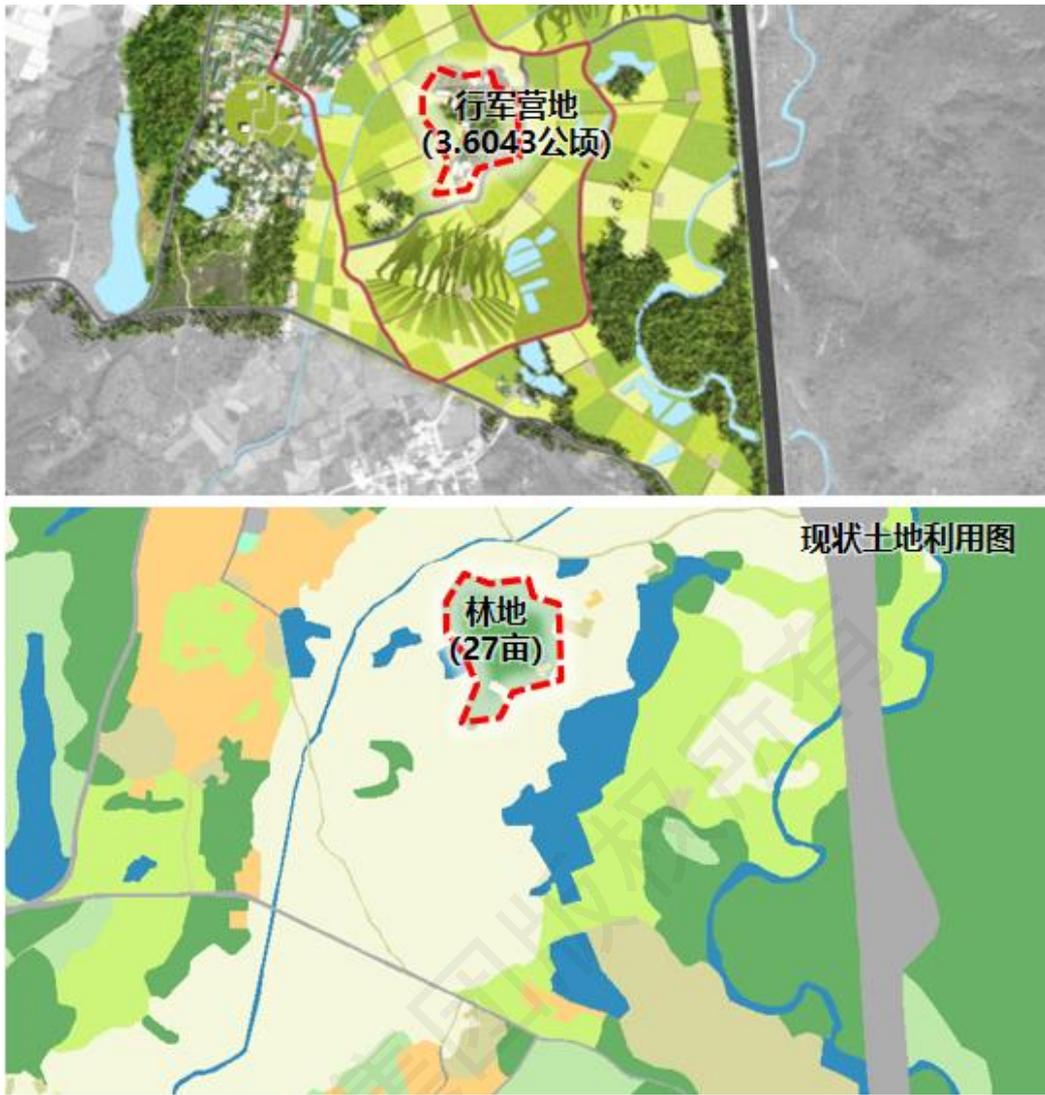


图 6.2-12 行军营地整治后平面图



图 6.2-13 行军营地+户外军旅拓展营整治后意向图

(6) 红色共富村庄（红色主题村庄环境提升整治项目）
提炼红色文化记忆符号，整治提升主要道路两侧建筑及景观，包括红色主题道路，红色文化主题景观小品、红色主题小微公园。



图 6.2-14 红色主题共富村庄整治后意向图

(三) 五彩幸福大观园

1. 区域概况

五彩幸福大观园总用地规模为 162.4667 公顷，环绕下社村周边，包括周边水源官河万里碧道、云门五季，西至云门五季、东南至下社村、北至旅游公路，周边旅游资源丰富、地形地貌丰富。



图 6.3-1 五彩幸福大观园区位条件



图 6.3-2 五彩幸福大观园整体环境示意图

2.主要整治内容

运营前置，以运营思维为前提，梳理上社村闲置资产，识别一般农用地、林地、拆旧复垦地块进行升级改造，以鲜花、彩色蔬菜为主题，打造五彩幸福大观园。

（1）上社共富村

提炼新时代幸福文化主题符号，围绕上社王屋、张屋、沈屋优化建筑外立面、道路景观、四小园、生态停车场，同时打造成短视频拍摄基地。

（2）幸福乡村主题小微短视频拍摄基地

打造以五彩稻田+甜蜜果林+幸福大观园青创中心为核心的功能板块，其中五彩稻田 12.3700 公顷，甜蜜果林 17.6700 公顷，幸福大观园青创中心 1.0734 公顷，以服务短视频拍摄团、老年团、亲子团、家庭等客户为主，集短视频拍摄、打卡拍照、场景体验、网红直播为主，打造一站式幸福乡村主题小微短视频拍摄基地。

（3）五彩休闲环（道路两侧景观提升）

重点提升上社下社村以西林间道路与沿水源官河滨水道路，打造一条五彩休闲环，以短视频拍摄为主要功能。

（4）生态湿地休闲岛

利用水源官河中的湿地岛，打造成近郊休闲岛，总面积 4.4905 公顷，包括稻田康养营地、中药材及自然科普基地、骑行驿站。



图 6.3-3 五彩幸福大观园整治后分区

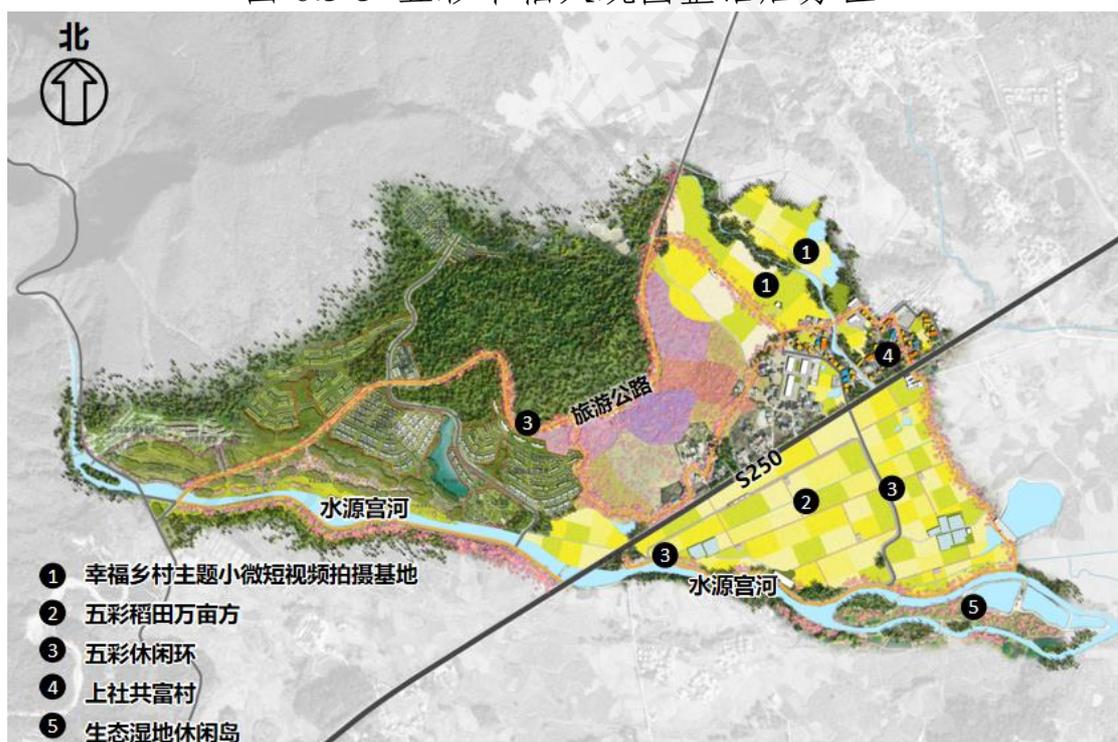


图 6.3-4 五彩幸福大观园整治后总平面

3.重点项目内容

(1) 上社共富村

提炼新时代幸福文化主题符号，优化建筑立面、道路景

观、四小园、生态停车场，同时打造成短视频拍摄基地。



图 6.3-5 上社下社共富村整治后平面图



图 6.3-6 上社下社共富村整治后意向图

(2) 幸福乡村主题小微短视频拍摄基地

五彩稻田用地面积 12.3700 公顷，甜蜜果林 17.6700 公顷，景观以鲜花、彩色蔬菜、五彩稻田、林下花海为主，打造集短视频拍摄、打卡拍照、网红直播于一体的短视频创作基地。

幸福青创中心利用原宅基地腾退用地 1.0734 公顷，包括幸福健康餐饮中心（米仓）、乡村微视频拍摄孵化中心、游客接待中心、生态停车场等功能，总建筑面积 2000 平方米。

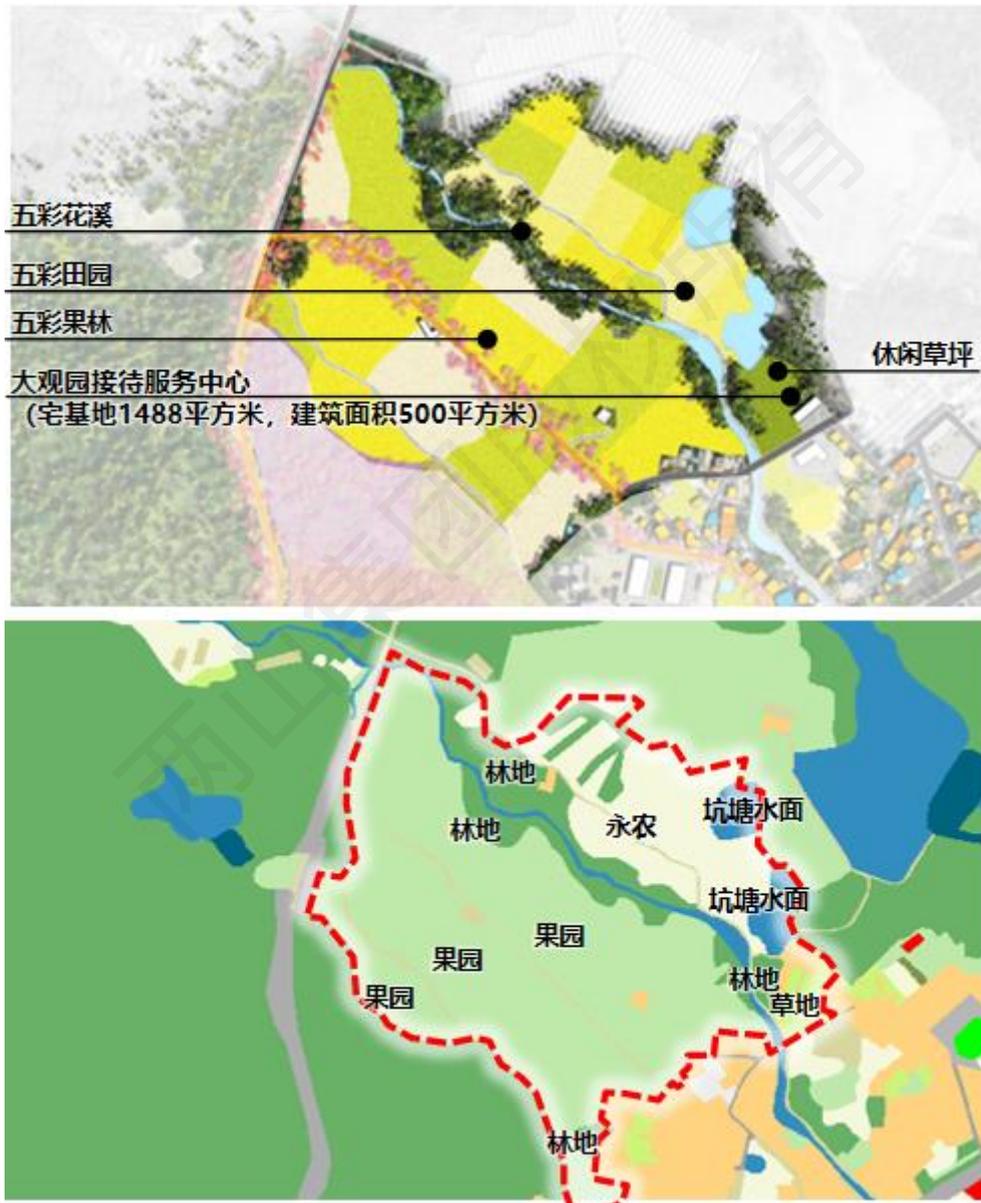


图 6.3-7 幸福乡村主题小微短视频拍摄基地整治后平面图



图 6.3-8 幸福乡村主题小微短视频拍摄基地整治后意向图



图 6.3-9 幸福乡村主题小微短视频拍摄基地
(幸福青创中心) 整治后平面图



图 6.3-10 幸福乡村主题小微短视频拍摄基地
(幸福青创中心) 整治后意向图

(4) 五彩休闲环

着重于发展内外景建设、高科技打卡点、稀缺场景建设、摄影打卡配套设施等，致力于打造最大的涵盖稀缺场景、服化道、设备器材、打卡、餐饮、娱乐等要素的一站式拍摄基地，成为乳源一六一道亮丽的风景线。



图 6.3-11 五彩休闲环整治后平面图



图 6.3-12 五彩休闲环整治后意向图

(5) 生态湿地休闲岛

占地面积 4.4905 公顷，以耕地为主，利用水源官河及碧道系统，打造一处集湿地观鸟、自然科普、骑行驿站、中药材种植的休闲岛。



图 6.3-13 生态湿地休闲岛整治后平面图

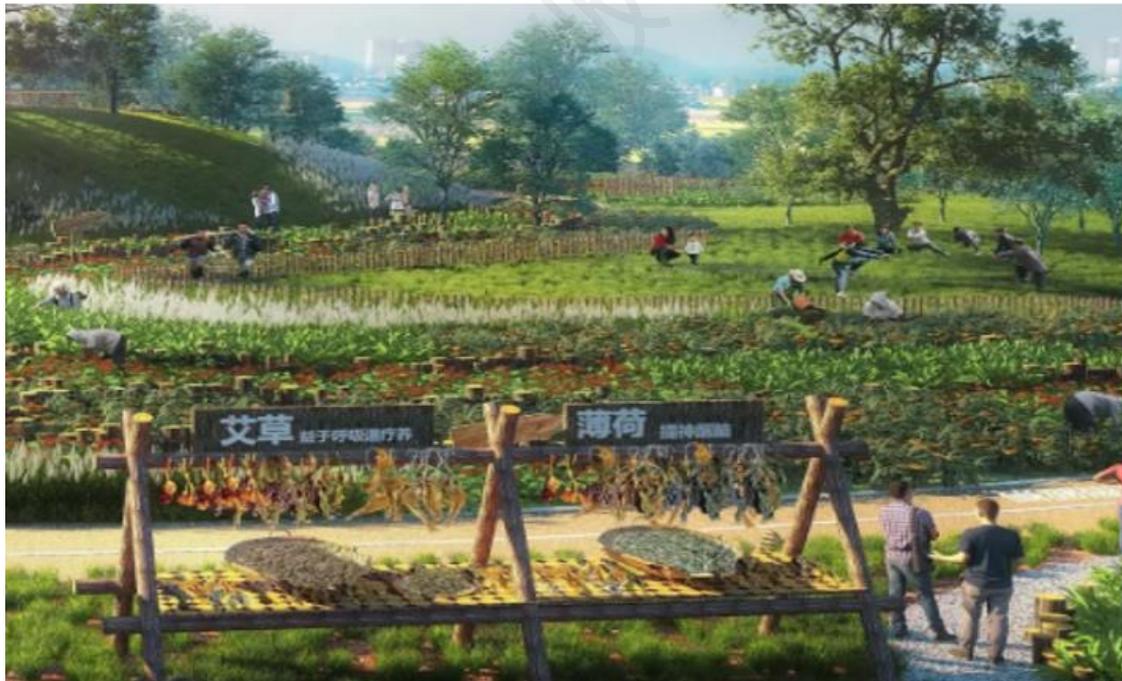


图 6.3-14 生态湿地休闲岛整治后意向图

（四）绿色有机安全农园

1.规划基础

绿色有机安全农园位于省道 250 两侧，西至旅游公路、东至广乐高速，南至罗屋村，北至山城水都边界，总用地规模为 72.6733 公顷，包含大岭未来乡村。



图 6.4-1 绿色有机安全农园区位图

2.主要整治内容

结合周边山城水都、蔬菜产业园等资源，通过农用地整理及建设用地再利用，打造有机稻鱼百亩方、有机共生示范园、有机农产品共富工坊及健康共富中心等多个板块，打造国

家级蔬菜产业园功能，优化大岭未来乡村配套功能，共同打造绿色有机安全农园。

(1) 有机稻鱼千亩方 (130.8667 公顷)

大岭未来乡村东南侧 32.6667 公顷 (490 亩)。

(2) 大岭未来乡村共富体

依托大岭搬迁安置村及周边建设用地 5.3333 公顷，围绕周边已有建设用地及农用地资源，以共富为理念，通过“资源+农户+村集体+运营方”模式，将其打造成有大岭未来乡村共富体，包含鱼菜共生智慧大棚、有机共生示范园、有机农产品共富工坊及健康共富中心等多个板块。



图 6.4-2 绿色有机安全农园整治后分区



图 6.4-3 绿色有机安全农园整治后总平面

3.重点项目内容

(1) 健康共富中心

利用大岭未来乡村东北侧 0.3007 公顷建设用地，新建一座集共享食堂，共享图书馆，乡村礼堂、农特食品展销、数字中心的共富工坊，建筑面积为 3000.00 平方米。



图 6.4-4 健康共富中心意向图

（2）有机农产品共富工坊

利用已有建设用地 2.6286 公顷，引入有机食品加工企业，打造高标准厂房，以深加工、包装、冷藏保鲜、物流，打造产加销全产业链。



图 6.4-5 有机农产品共富工坊意向图

（3）大岭未来乡村社区

大岭村安置点总面积约 1.3337 公顷。总安置 31 户，首期 15 户，二期 16 户。项目总建筑面积 8980.50 平方米，住宅建筑面积 8788.50 平方米，公建建筑面积 192.00 平方米。优化建筑立面风貌，打造富有乡村特色新中式风格，精细设计周边绿化景观，丰富其公共空间。



图 6.4-6 大岭未来乡村社区整治后区位图

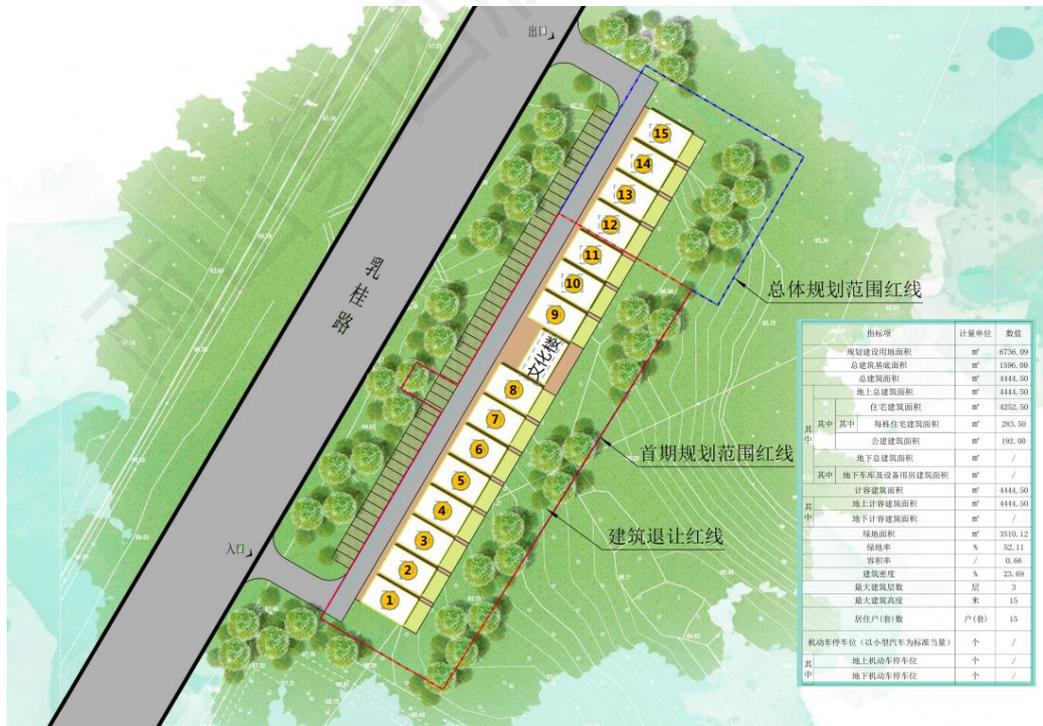


图 6.4-7 大岭未来乡村社区整治后总平面图



图 6.4-8 大岭未来乡村社区整体效果图

(4) 有机稻鱼千亩方

整合两侧农用地，将零散的灌木林地、坑塘水面、草地（共 130.8667 公顷），恢复成耕地，打造连片成规模的高标，引入有机稻渔、稻菜产业，结合稻田，打造田园打卡点及农耕研学。



图 6.4-9 有机稻鱼千亩方意向图

(5) 有机共生示范园

整合现状成规模林地（9.5544 公顷），引入木耳、菌类，打造木耳套种、展示业态；利用坑塘水面用地面积 2.6667 公顷，种植藕，同时放养龙虾，打造藕虾共养基地，结合中小

学生、亲子客群，植入自然教育、森林拓展、森林木屋、摸鱼抓虾、休闲垂钓等功能，打造成服务周边的共富休闲乐园。



图 6.4-10 有机共生示范园意向图

（五）未来乡村社区选址方案

1. 规划基础

腾退罗屋村的老邝屋、李屋、丰塘、罗屋、一六村的田心 5 个村组，可搬迁腾退宅基地 11.2720 公顷，共 285 户。

规划未来乡村选址于镇区北侧罗屋村，占地 2.3201 公顷，以 6 层为主，可安排 288 户，可结余指标 8.9519 公顷。

通过房屋置换路径，可结余建设用地指标 8.9519 公顷，腾挪使用 203 村庄用地 2.3201 公顷，按增减挂钩指标收益为 100.00 万元/亩的情形，约可实现收益 13427.85 万元。

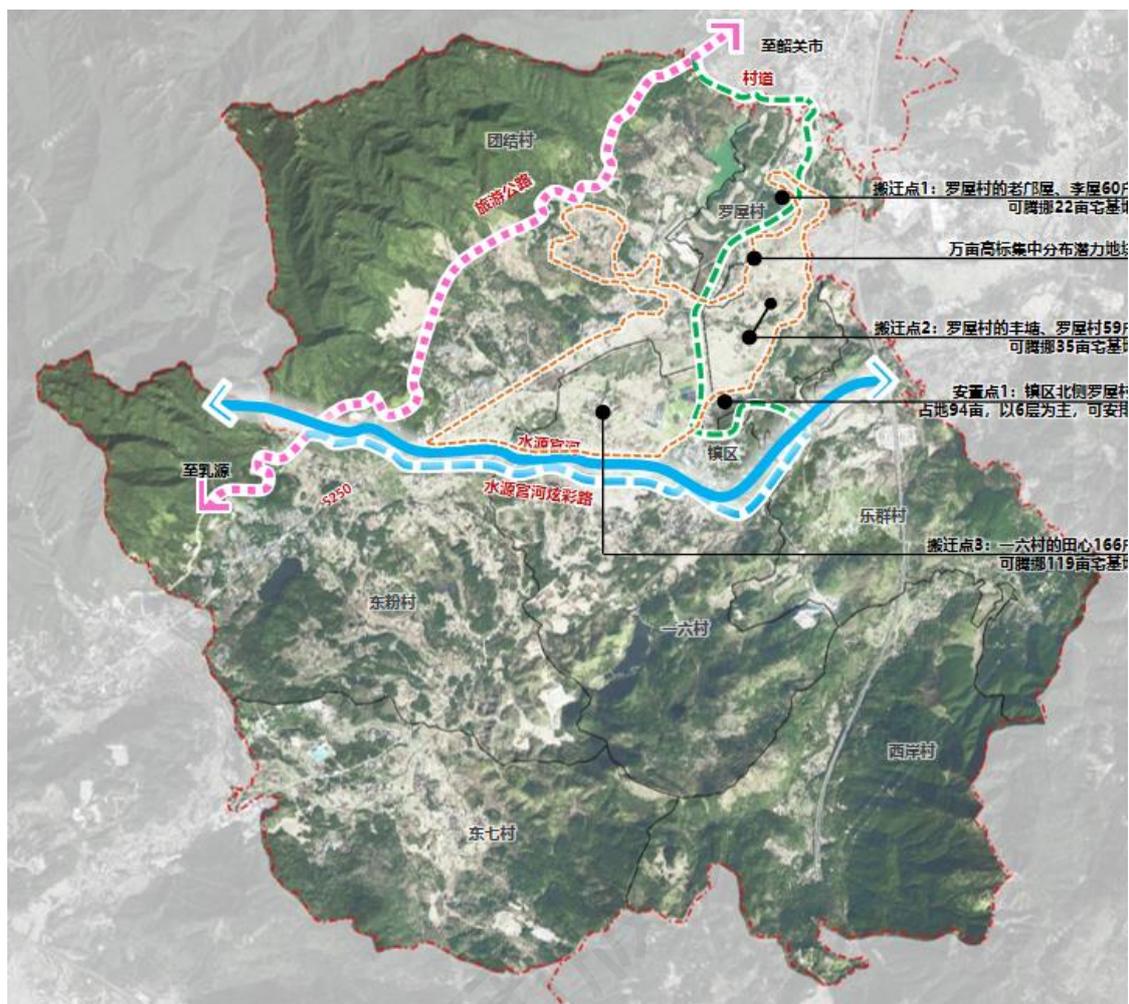


图 6.5-1 未来乡村社区选址方案区位图



图 6.5-2 未来乡村社区选址方案平面示意图

罗屋村未来乡村经济技术指标				
项目		数值	单位	备注
用地面积		23204	m ²	约35亩
总建筑面积		46222	m ²	
其中	计容建筑面积		39022	m ²
	其中	住宅建筑	120型多层住宅建筑面积	37918 m ² 每户建筑面积120m ²
		公共配套	共富中心	1104 m ²
	地下停车场建筑面积		7200	m ²
容积率		1.99		
停车位		290	个	
其中	地上停车位		90	个
	地下停车位		200	个
建筑密度		35	%	
绿地率		30	%	
总套数		288	套	

图 6.5-3 未来乡村社区选址方案经济技术指标



图 6.5-4 未来乡村社区选址方案总平面图

多层住宅120型 (六层) (每户建筑面积约120平方米)

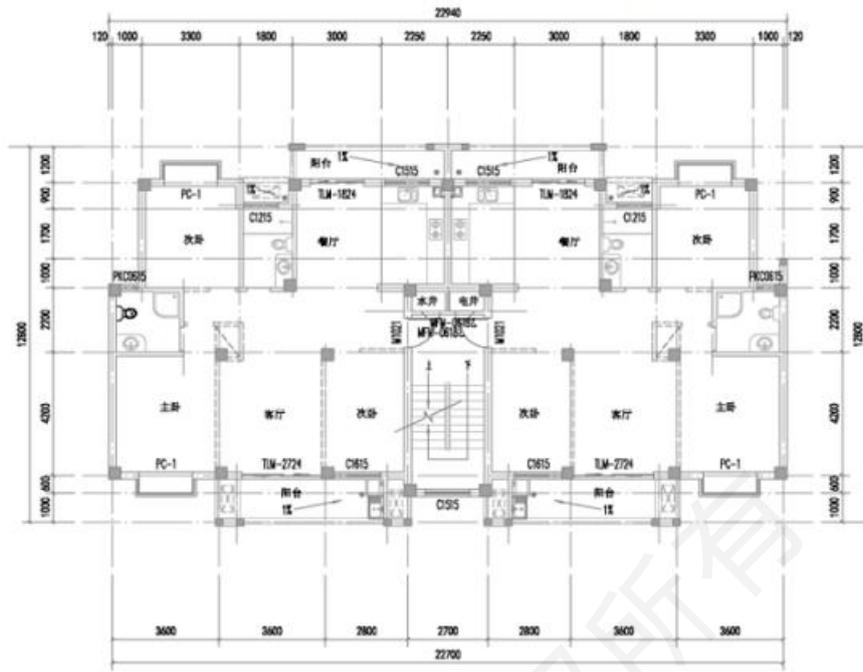


图 6.5-5 未来乡村社区选址方案户型平面意向



图 6.5-6 未来乡村社区单元方案意向



图 6.5-7 未来乡村社区共富中心意向



图 6.5-8 未来社区建筑立面意向

七、投资测算及资金筹措

(一) 投资测算

项目估算总投资 99086.00 万元。其中：

整治项目投资测算约 20520.00 万元：农用地整理项目投资 8321.00 万元，建设用地整理项目投资 11199.00 万元，乡村生态保护修复项目投资 1000.00 万元。

精品工程项目投资估算 32844.00 万元：罗屋未来乡村 15170.00 万元，大岭未来乡村 1924.00 万元，上社共富村 1500.00 万元，一六镇中心幼儿园 1000.00 万元，一六镇居民休闲公园 300.00 万元，口袋公园 200.00 万元，红色嘉年华项目 500.00 万元，红色文化接待服务中心项目 800.00 万元，有机农产品共富工坊 8000.00 万元，健康共富中心 1800.00 万元，五彩大观园 1650.00 万元。

其他项目投资估算 45722.00 万元：红色研学路项目 184.00 万元，红色共富村项目 1500.00 万元，五彩休闲环项目 300.00 万元，五彩一六农研文旅环项目 420.00 万元，行军营地 300.00 万元，有机共生示范园项目 440.00 万元，一六大健康产业园东北侧入园辅路及配套设施新建工程 2578.00 万元，三峡光伏产业项目 40000.00 万元。

1. 整治项目投资估算

（1）农用地整理项目

① 补充耕地项目

补充耕地项目实施费用由青苗补偿费用和建设施工成本组成，主要用于项目的立项、测绘、设计、青苗补偿、施工、验收及后期管护等工作。

根据《土地开发整理项目规划设计规范》（TD/T1012-2000）、《广东省土地开发整理补充耕地项目管理办法（试行）》（粤府办〔2008〕74号）、《土地开发整理预算定额标准》（财综〔2011〕128号）及《一六镇罗屋村委土地征收补偿方案》、《一六镇东七村委土地征收补偿方案》等文件，参考一六镇历年土地整治项目实施费用对补充耕地投资进行估算。一六镇历年耕地进出平衡项目涉及主要成本为青苗补偿和建设施工成本，其中青苗补偿成本约0.20万元/亩，建设施工成本约0.60万元/亩，成本合计约0.80万元/亩。

整治区域拟安排耕地进出平衡项目共计2692.83亩，涉及投资金额约2155.00万元。

② 垦造水田项目

垦造水田项目实施费用由青苗补偿费用和建设施工成本组成，主要用于项目的立项、测绘、设计、青苗补偿、施工、验收及后期管护等工作。

根据《广东省垦造水田项目管理办法（试行）》（粤国土资耕保发〔2018〕4号）、《土地开发整理预算定额标准》

（财综〔2011〕128号）、《广东省垦造水田项目预算编制指南（试行）》（粤国土资耕保发〔2018〕118号）及《一六镇罗屋村委土地征收补偿方案》、《一六镇东七村委土地征收补偿方案》等文件，参考一六镇历年土地整治项目实施费用对垦造水田投资进行估算。一六镇历年垦造水田成本约6万元/亩，整治区域内拟安排垦造水田项目130亩，计划投资约780.00万元。

③ 高标准农田建设

高标准农田在原农田基础上进行提升改造，成本不涉及青苗补偿，主要为建设施工成本。

根据《广东省农业农村厅农田建设项目管理实施办法》（粤农农规〔2020〕4号）等文件，参考广东省各县市及乳源县历年高标准农田建设项目实施费用单价对项目投资进行估算。往年高标准农田项目建设施工成本为0.30万元/亩，为促进农文旅深度融合，进一步发挥一六镇耕地连片度高的优势，计划按照更高的标准进行提升改造，将施工成本提高至0.60万元/亩。

整治区域内拟安排高标准农田建设项目8974.88亩，按照建设施工成本0.60万元/亩进行计算，计划投资约5386.00万元。

（2）建设用地整理项目

根据《土地开发整理项目规划设计规范》（TD/T1012-

2000)、《土地开发整理预算定额标准》(财综〔2011〕128号)等文件,参考乳源县历年土地整治项目实施费用对宅基地拆旧项目投资进行估算。

根据一六镇往年拆旧复垦成本,包含补偿费用、施工费用、税费等在内的所有成本共计约 50 万元/亩。整治区域内拟安排农村建设用地整理项目 223.98 亩,成本共计约 11199.00 万元。

(3) 乡村生态保护修复项目

整治区域范围内主要涉及林地修复与环境治理提升项目。参考广东省及其他地区同类型项目实施成本,按照林地修复项目 2 万元/亩,环境整治提升 12.85 万元/亩进行测算。整治区域内拟安排生态湿地休闲岛约 67.36 亩,计划投资约 1000.00 万元。

2.精品工程投资估算

(1) 罗屋未来乡村项目

位于镇区北侧罗屋村,总面积约 2.3201 公顷,总建筑面积 52357.00 平方米,住宅建筑面积 37918.00 平方米,公建建筑面积 1104.00 平方米,总共安置 288 户。总投资 15170.00 万元。

(2) 大岭未来乡村

位于镇域东北部,城镇开发边界以内。项目计划分两期实施,其中首期 0.6667 公顷,投入 962.00 万;二期 0.667 公

顷，投入 962.00 万，新建房屋和配套基础设施，项目占地共计 1.3337 公顷，总投资 1924.00 万元。

（3）上社共富村项目

结合上社村庄，提炼新时代幸福文化主题符号，围绕上社王屋、张屋、沈屋优化建筑外立面、道路景观、四小园，总投资 1500.00 万元。

（4）一六镇中心幼儿园项目

位于镇区，总面积约 0.7727 公顷，需调整林地、园地及草地共计 0.7703 公顷，不涉及耕地调整，建筑面积 5000 平方米，12 班幼儿园，总投资金额 1000.00 万元。

（5）一六镇居民休闲公园项目

位于镇区，总面积约 0.8935 公顷，需调整耕地水田 0.8936 公顷，将廉洁文化融入城镇风景之中，打造群众身边的廉洁文化风景线，总投资金额 300.00 万元。

（6）口袋公园项目

位于镇区，总面积约 0.1836 公顷，需调整指标 0.1835 公顷，满足周边居民散步、跑步等休闲、健身、娱乐等需求，总投资金额 200.00 万元。

（7）红色嘉年华项目

位于乐群乐夫村，总面积约 1.1444 公顷，利用草地、坑塘，修复提升炮楼，结合西水暴动展示馆，通过军事场景布设、活动市集，沉浸式体验军事文化，总投资金额 500.00 万

元。

（8）红色文化接待服务中心项目

位于乐群乐夫村，总面积约 0.7860 公顷，结合乐群村委闲置食堂及院内大舞台，改建为建筑面积 500.00 平方米的集沉浸式实景剧场，室外放置火车头餐厅一体的红色文化接待服务中心，总投资金额 800.00 万元。

（9）有机农产品共富工坊项目

位于罗屋村，总面积约 2.6286 公顷，利用已有建设用地，引入有机食品加工企业，打造高标准厂房，以深加工、包装、冷藏保鲜、物流，打造产加销全产业链，总投资金额 8000.00 万元。

（10）健康共富中心项目

位于罗屋村，总面积约 0.3007 公顷，利用大岭未来乡村东北侧建设用地，新建一座集餐饮美食、有机农特食品展销、有机食品加工体验的共富工坊，建筑面积为 3000.00 平方米，总投资金额 1800.00 万元。

（11）五彩大观园项目

位于团结村，总面积约 31.1134 公顷，五彩稻田+甜蜜果林+幸福大观园青创中心，其中五彩稻田 12.3700 公顷，甜蜜果林 17.6700 公顷，幸福大观园青创中心 1.0734 公顷，其中幸福大观园青创中心，以幸福健康餐饮中心（米仓）、乡村微视频拍摄孵化中心、游客接待中心、生态停车场为主，总

建筑面积 3000.00 平方米、以服务短视频拍摄团、老年团、亲子团、家庭等客户为主，集短视频拍摄、打卡拍照、场景体验、网红直播为主，打造一站式幸福乡村主题小微短视频拍摄基地，总投资金额 1650.00 万元。

3.其他项目投资估算

(1) 红色研学路项目

位于乐群乐夫村，总长 4600 米，结合原有林下红色道路，提升改造水源官河红色主题碧道、田园红色主题碧道、林下红色党史路，打造一条红色长征路，红色主题小品、绿化景观、彩色沥青道路，总投资金额 184.00 万元。

(2) 红色共富村项目

位于乐群乐夫村，提炼红色文化记忆符号，整治提升主要道路两侧建筑及景观，包括红色主题道路，红色文化主题景观小品、四小园等，总投资金额 1500.00 万元。

(3) 五彩休闲环项目

位于团结上社村、下社村，总长 5000 米，提升改造水源官河五彩休闲碧道、彩色田园栈道、彩色果林道路、上社、下社休闲道路、旅游公路两侧，打造一条一年四季瓜果、鲜花飘香、睦邻文化的绿道，同时引入稻田小火车，总投资金额 300.00 万元。

(4) 五彩一六农研文旅环项目

位于一六镇，总长 21 公里，包括优化提升 7 公里旅游公

路、8公里村道，6公里水源官河炫彩路，结合旅游公路、水源官河打造一条串联核心项目的五彩一六农研文旅环，总投资金额 420.00 万元。

（5）行军营地项目

位于乐群乐夫村，总面积约 3.6043 公顷，利用林下空间，植入行军帐篷、行军餐、集装箱军旅宿舍，体验长征军旅生活，总投资金额 300.00 万元，综合单价 11.00 万元/亩。

（6）有机共生示范园项目

位于罗屋村，总面积约 9.5544 公顷，利用林地，植入引入木耳、菌类，打造林耳套种、展示业态，总投资金额 440.00 万元。

（7）一六大健康产业园东北侧入园辅路及配套设施新建工程

项目全长 2794.5 米，其中主线长 2027.5 米，拟建设成双车道城市支路，设计速度为 20km/h。支路 1 长 360m，采用居住街坊内附属道路标准；支路 2 长 407m，采用城市支路设计标准。计划总投资 2578.00 万元。

（8）三峡光伏产业项目

位于一六镇，总面积约 145.6000 公顷，主要以林地、鱼塘等私人用地为主，部分集体用地，集中在一六、乐群和罗屋三个村委会，总投资金额 40000.00 万元。

（二）资金筹措

1.资金筹措的原则

按照“渠道不乱、用途不变、统筹安排、各计其功”的原则，统筹相关项目和资金，发挥财政资金聚合效益。按照“财政资金引导、社会资本参与、多元化投入”的路径，增强项目资金保障能力。

（1）用足上级资金

发挥中央、省级和市级财政投入，积极争取财政部、农业农村部、自然资源部、国家发改委等国家和省级部门政策和资金支持，主要包括高标准农田建设资金、新增建设用地土地有偿使用费、现代化农业生产发展资金、小型农田水利设施建设补助资金、乡村振兴专项资金、水土流失综合治理资金、测土配方施肥资金、中型灌区续建配套及节水改造投资等。

（2）整合县级配套资金

通过整合县级各部门相关财政资金，使用新增建设用地土地有偿使用费、土地复垦费、耕地开垦费、土地出让收益、生态修复资金和有关指标收益等，加大对全域土地综合整治工作的投入。以补充耕地指标交易所得收益和节余的建设用地指标交易综合收益作为资金来源之一，依法依规增强融资能力。

（3）引导社会投入

鼓励开发性、政策性金融机构通过市场化方式开展融资模式创新，为全域土地综合整治工程提供长期信贷支持。支持投融资平台和社会资本参与全域土地综合整治工程，进一步激发社会投资者投资热情。

2.资金来源

通过沟通协调以及政策的支持，本次全域土地综合整治使用了地方财政资金、财政专项资金、社会资金作为整治工作实施的资金来源，建立了多元化融资机制，从政策、人才、技术等方面争取上级政府和各相关部门的重视，以获得最有效的资金来源，保障全域土地综合整治工程的顺利实施。

（三）资金平衡分析

1.资金投入分析

在全域土地综合整治方案成本测算过程中，整治类项目成本预计约 20520.00 万元；精品项目和其他项目成本预计约 78566.00 万元，总成本约 99086.00 万元。

2.资金产出分析

资金产出主要包括土地整治指标收益和项目运营收益两大方面。

土地整治指标收益：补充耕地及建设用地腾退项目实施

完成后可获得新增耕地指标及新增建设用地指标，按照现有政策进行指标交易，新增耕地按照 8.00 万元/亩计算，宅基地腾退按照交易价格 100.00 万元/亩、土地出让 70.00 万元/亩计算。考虑自身发展需要，将部分建设指标自留，按照建设用地指标 21%自留的比例进行测算，最终通过土地整治指标可获得收益约 25614.40 万元。

表 7.3-1 土地整治指标收益情况

指标类型	新增耕地指标	建设用地腾退指标
指标规模（亩）	982.05	223.98
预留指标比例（%）	0	21
结余交易指标比例（%）	100	79
指标交易规模（亩）	982.05	177.58
土地出让规模（亩）	--	--
交易价格（万元/亩）	8	100
土地出让单价（万元/亩）	--	70
指标收益（万元）	7856.40	17758
合计（万元）	25614.40	

项目运营收益：项目运营收益可以通过三次产业分别计算得出，其中一产和二产以农产品和初级加工为主，预计每年可收益：五彩稻米及其他丝苗米 6000.00 万元，有机鱼 3960.00 万元，菌菇 300.00 万元，水果蔬菜 25.00 万元和有机农产品加工 1530.00 万元。三产以农文旅产品为主，预计每年可收益：配套餐饮 900.00 万元，交通 80.00 万元，五彩稻田小火车 300.00 万元，五彩一六农研文旅环观光电车 600.00 万元，研学产品 500.00 万元，五彩大观园体验游玩 1000.00 万元，红色文化接待服务中心 100.00 万元，特色伴手礼

200.00 万元。综上，每年可通过项目运营获得收益 15495 万元。

3.资金平衡分析

根据测算，随着各类产业项目的投产，预计在所有项目投产第 4 年基本持平成本，在项目运营第 5 年实现收益。

表 7.3-2 土地整治指标收益情况（单位：万元）

投产年份	指标收益	运营收益	总收益	项目成本
第 1 年	25614.40	15495	41109.4	99086.00
第 2 年		30990	56604.4	
第 3 年		46485	72099.4	
第 4 年		61980	87594.4	
第 5 年		77475	103089.4	

为确保项目前期资金保持平衡，可率先完成指标交易工作，获取项目启动资金。同时，围绕水源官河、上社、下社村、西瑶彩田等现有资源，先行启动一批投入成本不高，见效快、引流强的项目，具体包括：2024 年耕地进出平衡、2024 年高标准农田改造提升、五彩休闲环、上社共富村、五彩一六农研文旅环、五彩大观园、生态湿地休闲岛等。

综上，项目能够实现资金平衡。

八、预期效益和项目特色

(一) 预期效益

1.生态效益

全域土地综合整治依据按照“山水林田湖草”系统治理的要求，在不减少林地面积和不破坏生态环境的基础上，优化调整林地、水域等生态用地布局，保护水源涵养地、维护生物多样性，使山水与乡村融为一体、自然与文化相得益彰，促进了当地生态格局的优化。

通过对乡村基础设施提升、低效闲置建设用地再利用和水源官河的综合整治，项目区抵御洪涝、滑坡等自然灾害的能力得到增强。

全域土地综合整治能够全面地提升当地土地利用效率，减少了由粗放利用带来的环境损坏，为当地生态环境的保护和治理减少了负担，为当地生态环境的恢复提供了有利条件。

2.社会效益

按照“多规融合”的要求，以国土空间规划编制为基础，按照“控制总量、盘活存量、用好流量”的原则，充分盘活利用农村存量建设用地，优化各类各业用地布局，合理安排新增与存量用地供给结构和方向，有效保障美丽乡村建设、农村新产业新业态和一二三产融合发展用地。

(1) 农用地的整理增加了耕地面积，为耕地规模经营和发展现代农业创造有利条件。

在保护生态环境、田园风光的前提下，对各类农用地开展综合整治，统筹推进新一轮垦造水田和补充根本耕地项目，在优化耕地布局、增加耕地面积、提升耕地质量的基础上，形成耕地集中连片，为耕地规模经营和发展现代农业创造条件。

(2) 开展农村建设用地整治，优化农村建设用地结构和布局

根据基本公共服务均等化和节约集约利用土地的要求，推进建设用地整治，优化布局村庄建设、产业发展、公共服务、基础设施、古村落保护、文化传承等各项用地，注重保护历史文化（传统）村落的传统建筑、街巷空间等历史文化要素，有序开展建设用地复垦，优化农村建设用地结构和布局，建设规模适度、设施完善、生活便利、产业发展、生态环保、管理有序的新型农村社区。

(3) 生态环境整治，美化农村生活空间

按照“山水林田湖草”系统治理的要求，在不减少林地面积和不破坏生态环境的基础上，优化调整林地、水域等生态用地布局，保护水源涵养地、维护生物多样性，使山水与乡村融为一体、自然与文化相得益彰。通过对农村宅基地、废弃矿山的治理与修复、低效闲置建设用地的再利用，结合

农村建设用地拆旧复垦、城乡建设用地增减挂钩政策，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业融合发展。

3.经济效益

（1）耕地增产效益

农用地整理项目完成后，各耕地配套的基础设施得到了改善，重构了农用地景观，提升了土壤肥力后，形成田成方、渠成网、林成行、路相通的田园化格局，使中低产农田变成高产稳产农田，明显提高耕地利用率、投入产出率，加大技术措施增产率，改善耕地质量，提高了单位面积耕地产量。

（2）低效建设用地盘活效益

通过村闲置资产再利用、宅基地复垦等项目的实施，可以盘活低效利用的建设用地，推动了城市更新，促进存量建设用地的高效利用。此外，经过整治后的建设用地，城市功能日益完善，区位价值逐渐显现，为城市带来新的发展机遇。

（3）产业升级效益

全域土地综合整治的实施强化了当地农副产品现代化建设能力、生态旅游景区等产业基地的发展，为当地引进人才资源、发展旅游产业以及发掘新的经济增长点等方面提供了支持，为当地经济增长增加了新动能。

(二) 项目特色

1. 高效推进农用地整理

充分利用一六镇中部较为平坦的地形条件，以持续优化耕地布局、提升耕地质量为目标，积极开展园地、草地等宜耕开发项目，预计新增耕地面积 207.8977 公顷；通过高标准农田建设、旱地改水田等工程提高耕地质量 598.3839 公顷，结合本地特色农业资源，整合打造形成团结东粉万亩方、乐群千亩方、团结吴茱萸（苗药）、乌石岭西瓜葡萄、东七马蹄、乐群柑橘 4 个百亩农特种植基地和乐群禾花鲤“乳源 1 号”繁育基地、一六村胡须鸡养殖基地两个养殖基地。

同时依托整治区内原有的农业发展基础和优良的农业生态环境，引进龙头企业，建设与现代农业生产和经营方式相适应的高质量农业经营区，同时置入农业研学、观光、体验等项目，多方位提升现代农业综合生产能力，为实现深度发展现代农业、生态农业的目标创造基础条件。

2. 结合土地综合整治盘活低效资产

充分挖掘、利用闲置资产，开展闲置资产再利用。利用东粉小学旧址招商引资，开设电子加工厂；利用乐群村委会建设光伏基础设施项目；利用团结村育才小学建设黑皮甘蔗初加工工厂等，利用乐夫村闲置炮楼改建为红色研学基地，利用乐夫村闲置旧民居改建为特色民宿及餐厅，利用团结村

闲置民房改建为光伏新能源基地，预计再利用闲置资产约1.5180公顷。

3.结合水源官河沿线生态修复打造农文旅示范区

结合一六镇重阳水乳源段岸线修复工程、乳源水源官河碧道建设，打造水源官河万里碧道，围绕花园康养等主题，以文旅项目为核心，以特种稻+中草药+土特产+特色瓜果蔬菜的现代特色农业为基础，沿线布局云门五季文旅小镇二期山谷、亲子乐园示范基地、团结万亩方稻渔共生基地、一六居民休闲公园、乐夫百亩柑橘基地、乐夫红色研学基地、乐夫千亩方等节点，形成沿水源官河生态经济走廊，构建农文旅融合发展的产业体系。

九、实施保障

（一）组织保障

（1）组织机构实施

乳源县县委、县政府高度重视，成立乳源县一六镇全域土地综合整治工作领导小组，由乳源县县长任组长，自然资源局、农业农村、住建、林业、财政、水务、生态环境等部门为成员。工作领导小组办公室设在乳源县自然资源局。领导小组对整个政策的执行进行统筹协调和指挥调度。各有关部门要密切配合，把扶持重点村、重点项目、重点产业有关工作列入部门工作重点，按职责分工组织实施，使项目的实施具有强有力的组织保障。

一六镇成立全域土地综合整治工作协调组，具体负责参与项目管理，协调各实施单位之间的协作，解决项目在执行过程中的重大问题，并做好日常监督检查等工作。

项目涉及的整治村村委会也安排专职人员，配合项目实施工作。

（2）加强宣传引导，提高公众参与度。

通过多种渠道宣传全域土地综合整治与生态修复提升工程的重大意义、建设示范项目、宣传典型案例，引导社会力量、市场主体和农民群众积极参与全域土地综合整治，营造良好的社会舆论氛围。

全域土地综合整治这项民心工程要与群众思想紧密结合，要引导群众广泛认同全域整治规划的必要性和紧迫性。为此要提高公众参与度，从感性和理性上提高村民的参与意识，得到广大农民的支持，发动农民的积极性，献计献策。

充分利用报刊、广播、电视等传统媒体和微信、微博、视频号等网络新媒体，宣传好典型、好经验和好做法，努力营造整治农村人居环境、共建美丽乡村的良好氛围。

（二）资金保障

以全域土地综合整治为载体，按照渠道不乱、用途不变、专账管理、统筹安排、各计其功的原则，整合土地整治、农村人居环境提升、生态环境修复、农田水利、电力、通讯、燃气等项目资金，集中使用，发挥各项资金的叠加效益。

拓宽资金来源，整合各方资金，包括项目内部挖潜、自筹资金、社会资金、银行贷款或国债资金等，确保项目按规划落地实施。涉农资金专款专用，坚持实行建立专账，单独核算，不截留，不挤占挪用；坚持严把资金流转渠道，层层设立专账，实行一支笔审批；坚持项目资金决算制度，严格资金审计，确保项目资金落到实处。

（三）制度保障

（1）实行项目法人制。项目管理以项目法人为主体，项目法人向省和各投资方负责。由项目法人管理工程项目，

进行监督、协调和管理，并为项目建设和生产经营创造良好的外部环境，帮助项目法人解决权属调整和社会治安问题。

(2) 实行公告制度。本项目全部实行公告制度，接受社会各阶层有效监督，增加工作内容的透明度，防止“暗箱”操作，杜绝腐败发生。

(3) 实行工程招投标制。本项目按照乳源县发改委的立项批复执行项目的各项招标工作。

(4) 实行合同管理制。本项目为适应社会主义市场经济的要求，积极采用合同管理制，使项目参与各方明确责任，保证工程质量，提高工作效率。

(5) 实行工程建设监理制。本项目法人通过招标委托具备相应资质的监理单位，对该项目进行监理。监理单位依照国家有关工程建设的法律、法规和批准的项目建设文件、工程建设公司及工程建设监理合同，代表监理方对工程实行监管，按照合同控制工程建设的投资、工期和质量，协调有关各方面的工作关系，使工程建设顺利进行。

(6) 实行村民参与制。充分发挥村民在村庄整治中的主体作用，维护和实现农民群众的参与权。制定和完善土地管理村规民约，把土地管理事项纳入村规民约重要内容，建立土地管理事项公开和民主决策制度。落实建设用地规划选址、新农村建设、整治工程实施、土地权属调整、土地指标调剂和收益分配等纳入村务公开内容，充分听取群众意见，

接受群众监督，实行土地民主管理。鼓励农民对庭院内各项改造项目自主申报，自主投资投劳进行改造。

（四）监督保障

全域土地综合整治是一项系统工程，资金投入巨大、参与的部门和人员众多，且与群众的利益密切相关，如果缺乏有效的监管，工程开展将出现质量问题、贪腐问题等侵害群众利益的各种问题，进而诱发一系列社会风险，因此，加强监管考察对项目的实施十分有必要。

（1）工程管理

项目实施过程中，主管单位设立工程质量管理部，对项目工程质量和工程进度进行监管。项目实施前确定施工质量目标、编制施工质量控制计划、落实各项施工准备工作以及对各项施工生产要素的质量预控等。以质量控制计划为龙头，过程管理为重心。按照事前、事中和事后控制相结合的模式依次展开。

（2）工程进度

以项目施工组织设计和工期要求为依据，绘制施工横道图。工程管理部门应督促施工方不断优化施工组织和施工方案，实行目标管理，奖罚分明。做到长计划、短安排。切实制定各个阶段的生产计划和保证完成措施，使施工人员明确目标，提高生产的主动性、积极性，并定期进行考核、评比、奖罚。对前期计划未完成的项目，在安排下期施工计划时，

及时调整，保证阶段工期，从而确保总工期。

管理部门应制定安全管理措施，实行项目安全责任制，并制定安全责任分级负责制，使安全责任落实到人。

（3）资金管理

建立健全项目财务管理制度。严格执行各类型项目资金管理辦法的相关规定，坚持专款专用，专账核算的原则，严禁截流、挤占和挪作他用。项目主管单位对项目资金实施严格监控，同时县审计局对项目的资金使用定期进行审计，确保资金安全。

（4）强化政策宣传

各行政村、各有关部门要充分运用各类媒体，广泛宣传全域土地综合整治的重要意义，及时总结宣传各地好的经验和做法，为实施全域土地综合整治营造良好的社会舆论环境，提高农民对于全域土地开发利用和生态保护的意识和吸引企业进驻。